VERSION FACIL DE USAR DEL USUARIO DE EVALUACIONES DE LA POBREZA DEL PAIS DEL 2009

Agosto 2010

Comité Asesor sobre el Desarrollo Humano Nacional
Ministerio de Desarrollo Económico, Comercio e Industria,
y Protección del Consumidor

Tabla de Contenidos

1	**Objetivos y Enfoque**		**4**
2	**Antecedentes y Contexto (Capítulos 2 y 6)**		**4**
	2.1	*Marco Geográfico e Histórico*	*4*
	2.2	*Población*	*6*
	2.3	*La Economía*	*6*
	2.4	*Educación, Salud y Vivienda*	*9*
3	**Pobreza en Belice (Capítulos 3 y 4)**		**11**
	3.1	*La Definición de la Pobreza*	*11*
	3.2	*La Extensión de la Pobreza en Belice en 2009 y los cambios desde el año 2002*	*12*
	3.3	*Características de la Pobreza en Belice, 2002 y 2009*	*17*
	3.4	*Las dificultades enfrentadas por los Pobres*	*19*
	3.5	*Estrategias de Afrontamiento*	*20*
	3.6	*Las Causas de la Pobreza en Belice*	*20*
4	**El Análisis Institucional (Capítulos 5 y 6)**		**25**
	4.1	*Sectores Económicos*	*25*
	4.2	*Tierra, Vivienda e Infraestructura en Pequeña Escala*	*26*
	4.3	*Sectores Sociales (Salud, Educación y Servicios Sociales)*	*26*
5	**Estudios Especiales (Capítulo 7)**		**28**
	5.1	*La Zona Sur de la Ciudad de Belice*	*28*
	5.2	*Toledo*	*31*
6	**Reducción de la Pobreza y las Metas de Desarrollo Del Milenio (Capítulo 8)**		**33**
7	**Cuestiones Principales y Lecciones Aprendidas (Capítulo 9)**		**35**
	7.1	*Plan de Acción y Estrategia de Eliminación de la Pobreza 2007-2011: ¿Ha fracasado?*	*35*
	7.2	*Pero ¿pudo haber hecho mejor el Gobierno?*	*37*
	7.3	*Lecciones Aprendidas*	*38*
8	**El Programa de Acción (Capítulo 10)**		**39**
	8.1	*El Programa de Acción en el Contexto del Plan de Acción y Estrategia de Eliminación de la Pobreza*	*39*
	8.2	*Las Prioridades*	*40*
9	**Comentarios Finales**		**44**

ARIs	Infección Respiratoria Aguda
BPD	Departamento De La Policía De Belice
BRDP	Programa De Desarrollo Rural De Belice
CDB	Banco De Desarrollo del Caribe
CPA	Evaluación de la Pobreza del País
CPI	Índice De Percepción De La Corrupción
CSEC	Consejo Caribeño de Educación Secundaria
GDP	Producto Doméstico Bruto
GOB	Gobierno De Belice
IA	Análisis Institucional
IMF	Fondo Monetario Internacional
LAC	Caribe Latino América
LSMS	Encuesta De Medición del Nivel De La Vida
NAT	Selección Nacional de Evaluación
NCDs	Enfermedades No Comunicables
NGOs	Organizaciones No Gubernamentales
NHIS	Esquema Nacional De Seguro De La Salud
NRESAP	Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza
POA	Programa De Acción
PSE	Examen Escolar Primaria
SIF	Fondo De Inversión Social
SPAP	Proyecto De Alivio De Pobreza Del Área Sur
TDC	Corporación De Desarrollo De Toledo
TOC	Equipo De Consultores
YPS/CC	Centro Comunal y Estación Policial Yabra

1 OBJETIVOS Y ENFOQUE

Este estudio de la pobreza en Belice es uno de una serie de Evaluaciones de la Pobreza del País emprendido a través del Caribe desde 1995. Sus objetivos primarios son:

- Identificar la magnitud, las características y causas de la pobreza en Belice
- Evaluar la eficacia de las políticas y programas actuales y programas en términos de su impacto en los grupos pobres y vulnerables de la población
- Hacer recomendaciones para futuras políticas y programas que contribuyan a la reducción de la pobreza en el país.

Las Evaluaciones de la Pobreza del País se compusieron de cuatro componentes principales:

1. Un examen de los informes y las estadísticas disponibles;
2. Una encuesta ejemplar de hogares (Encuesta De Medición Del Nivel De La Vida) la cuál recopiló información sobre los gastos e ingresos del hogar, la vivienda en general y las características del hogar, la información personal demográfica y el empleo.
3. Una serie de Evaluaciones Participativas de la Pobreza enfocadas a comunidades a través del país e identificados grupos vulnerables tales como los jóvenes desempleados, la juventud, las personas mayores y padres singulares.
4. Una serie de reuniones y discusiones para identificar programas actuales relacionados con la reducción de la pobreza y la prestación de asistencia a los grupos vulnerables (el Análisis Institucional).

La Evaluación de la Pobreza del País ha sido una empresa conjunta de un Equipo de la Evaluación Nacional incluyendo a miembros del gobierno y las organizaciones no gubernamentales, y un Equipo De Consultores designados por el Banco de Desarrollo del Caribe. Se llevaron a cabo talleres del Equipo de Evaluación Nacional y el Equipo de Consultores en oportunidades claves del estudio para asegurar que la metodología, requisitos, responsabilidades, resultados y conclusiones representaran las opiniones de ambos grupos. El estudio se inició en Octubre de 2008; la colección de data ocupo la mayor parte de la primera mitad de 2009 con el Proyecto de Informe Final siendo presentado en Diciembre. Se llevaron a cabo Consultas Nacionales en Enero de 2010 y se hizo una presentación al personal del Banco de Desarrollo del Caribe en Marzo. Observaciones formuladas en y después de estas consultas se han incorporado en este Resumen Ejecutivo.

2 ANTECEDENTES Y CONTEXTO (Capítulos 2 y 6)

2.1 Marco Geográfico e Histórico

Situado en la costa Caribeña de América Central, Belice combina ambas características del Caribe y América Latina. El país se extiende por más de 22,966 kilómetros cuadrados y limita con Méjico al Norte y con Guatemala al oeste y el sur; existe un pequeño enlace directo marítimo a Honduras pero no una frontera terrestre. El Oriente es exclusivamente limitado por el Mar Caribe. Alrededor del 60% del país está cubierta por bosques que contienen

una abundancia de la fauna y la flora. La agricultura, banano, cítricos y caña de azúcar se concentran en gran escala en las zonas bajas. La Barrera de Coral de Belice (el segundo arrecife más largo del mundo) se encuentra en alta mar.

Belice se encuentra en la zona de huracanes y, en ocasiones, se ve gravemente afectada por estos. El más grave fue el Huracán Hattie en 1961, el cuál azotó a la ciudad de Belice causando más de 400 muertes y dejando a miles sin hogar; casi la mitad de la ciudad fue destruida; la devastación causada llevó a la creación de una nueva capital administrativa en Belmopan. Más recientemente, el Huracán Iris causó graves daños a Placencia y otras comunidades costeras al sur en el 2001 mientras que en el 2007 y 2008 se vieron huracanes y tormentas tropicales que causaron algunas de las más severas inundaciones jamás vistas en varias partes del país.

Durante 400 años, hasta mediados de la década de 1900, Belice fue dominada por los regímenes coloniales españoles y británicos. Los españoles llegaron por primera vez en números a mediados de los años 1500, pero su dominio nunca se consolido realmente debido a la resistencia continua por los mayas y las incursiones de, por lo general piratas británicos. El último intento serio de los españoles para conquistar el control sobre Belice terminó en 1798. Los británicos declararon formalmente el territorio como una colonia bajo el nombre de Honduras Británica en 1862, tiempo en que el principal producto de exportación se había desplazado de palo de tinte a Caoba. Aumentó la inversión durante la segunda mitad del siglo con fincas de extracción de madera de los bosques en el sur a lo largo de la frontera con Guatemala dando el impulso inicial para una inmigración renovada Maya a Toledo. Los Criollos habían estado llegando como esclavos desde el siglo 18 mientras que los Garífunas llegaron como refugiados de una represión colonial en San Vicente a principios de 1800. Los Indianos llegaron más tarde en el siglo como trabajadores contratados. Los Mestizos comenzaron a moverse al norte de Belice a partir de mediados de 1800 huyendo de un levantamiento vicioso anti-Europeo por los mayas en Yucatán. Como resultado, Belice es étnica y culturalmente diversa con los Criollos y los Mestizos representando actualmente alrededor de tres-cuartos de la población.

El gobierno colonial comenzó a hacerse cargo de contratos de arrendamiento inactivos en los años 1920 y 1930 cuando la recesión mundial llevó a un colapso de la economía cuando la demanda de madera de construcción se desplomó; se produjo una pobreza generalizada. En parte como resultado de ello, y aprendiendo del reciente creado movimiento de consciencia negra encabezado por Marcus Garvey, este periodo marcó el inicio del movimiento independentista a través de la formación de sindicatos. Eventualmente en 1954, se iniciaron reformas constitucionales y se le concedió a Belice el estatuto de autogobierno con una nueva constitución en 1964. El avance hacia la plena independencia se vio obstaculizada por la disputa fronteriza con Guatemala la cuál continúa hasta el día de hoy. La independencia total se logró finalmente en 1981 desde cuando el sistema democrático del país ha conducido al cambio de gobierno con virtualmente cada ciclo electoral.

2.2 Población

La población actual de Belice es alrededor de 330,000 habiendo aumentado substancialmente en los últimos 20 años debido a la inmigración de países vecinos como consecuencia de una guerra civil y la pobreza; una quinta parte de los jefes de hogar nacieron fuera de Belice. Otras tendencias están disminuyendo las tasas de natalidad, una lenta deriva hacia centros urbanos, la disminución del tamaño del hogar, y una proporción cada vez menor de Criollos en la población como resultado de la inmigración continua de Mestizos provenientes de países vecinos. Estos cambios se resumen en la Tabla 1.

En alrededor de dos tercios de los hogares se encuentran niños menores de 18 años pero más de un tercio de los niños no viven con ambos padres.

Tabla 1. Cambios Demográficos

Característica	1980	1991	2000	2009	Tasas de Crecimiento Anual	
					1980-2000	2000-09
Población	**145,353**	**189,392**	**240,204**	**330,000**	**2.7%**	**3.7%**
Natalidad Sin Labrar (por 1000)	**39**	**35**	**29**	**22**		
%<15 años	**46%**	**42%**	**41%**	**34%**		
% Urbano*	**52%**	**47%**	**45%**	**51%**		
Tamaño Promedio de Hogares	**na**	**4.7**	**4.5**	**4.0**		
% de Hogares encabezados por Mujeres	**na**	**na**	**27%****	**30%**		
% Nacidos en el extranjero	**9%**	**14%**	**15%**	**20%**		

*Afectado por el cambio de clasificación de áreas urbanas **2002.

2.3 La Economía

La economía de Belice es multifacética con los sectores principales siendo la agricultura (cítricos, azúcar, banano), la pesca, el petróleo y el turismo, así como la infraestructura financiera y el comercio (sector terciario). Sin embargo, es ante todo una economía de servicios con el 55% del Producto Doméstico Bruto proveniente de este sector; el sector primario representa actualmente alrededor del 11% del Producto Doméstico Bruto comparado con el 14% en el 2001 mientras que las actividades secundarias han aumentado su participación del 17% al 20% debido a la explotación de los recursos petroleros.

Belice es una economía pequeña así que los cambios bruscos de un subgrupo determinado (por ejemplo, bananos, cítricos o el cierre de la fábrica de prendas Williamson) se reflejarán en el Producto Doméstico Bruto así como la iniciación o finalización de un proyecto mayor de infraestructura y los trastornos causados por desastres naturales.

Los indicadores económicos del 2007 y 2008 muestran que el crecimiento de Belice es más lento que sus vecinos, aunque su ingreso nacional bruto per cápita se encuentra en medio de la gama. Como señalo el Fondo Monetario Internacional en 2008,

"el crecimiento real del Producto Doméstico Bruto (en Belice) ha sido impulsado por nuevos descubrimientos petrolíferos y la inflación sigue siendo baja. La reestructuración de la deuda del 2007 ha aliviado las presiones de liquidez en el presupuesto y las reservas externas".

Aún así, en 2008 el país experimentó

"precios crecientes de los combustibles y los alimentos…. (este último) hasta un 13.3% debido en su mayoría al aumento del costo de los alimentos básicos tales como el arroz, la harina, el pan, la leche, el aceite de cocina, huevos y pollos enteros".

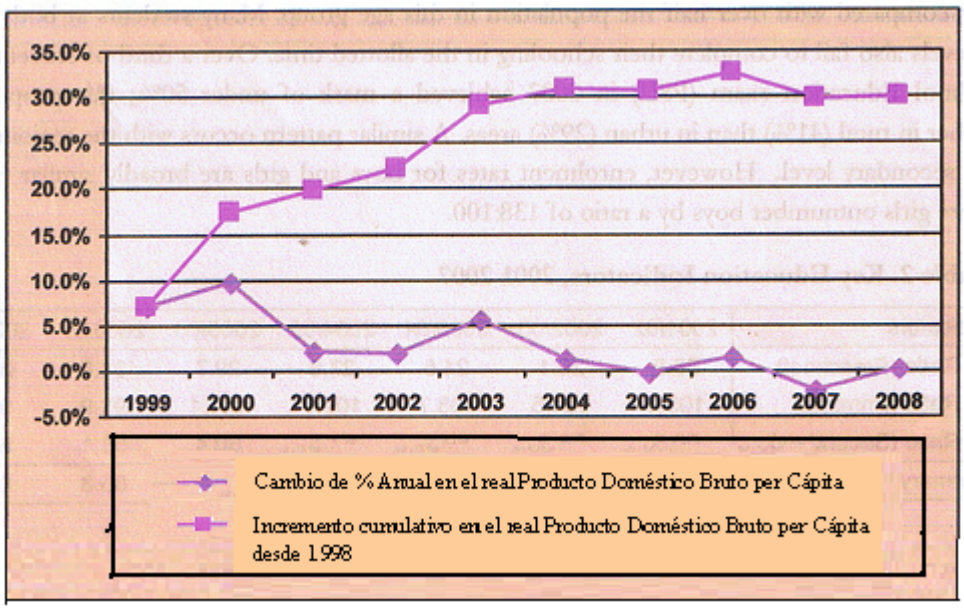
El Producto Doméstico Bruto per cápita en precios constantes durante el periodo de 10 años 1999-2008 ha incrementado en alrededor del 30%.

Este promedio de 10 años, sin embargo, señala el estancamiento general que ha ocurrido en los últimos 5 años. Entre 2003 y 2008, el real Producto Doméstico Bruto per cápita apenas se incrementó (Figura 1). Teniendo en cuenta que la población aumenta por casi el 3% anualmente, la economía necesitará aumentar por lo menos el 3% para que el real Producto Doméstico Bruto per cápita no disminuya.

A finales de 1990 y principios de 2000, el Gobierno siguió una política expansionista involucrando las privatizaciones, el endeudamiento y el déficit presupuestario. A pesar de las frecuentes advertencias por parte del Fondo Monetario Internacional, Belice hizo poco para abordar las implicaciones de la deuda de estas políticas y al final de 2006, los coeficientes de la deuda externa se mantuvieron en el 92 y 84 por ciento, respectivamente. La proporción de la deuda externa lo sitúo en el tercer lugar de entre 19 países Latinoamericanos y Caribeños. Un exitoso ejercicio de reestructuración de la deuda se emprendió en 2007 el cual permitió que las deudas de Belice sean manejables fiscalmente. También permitió un crecimiento continuo en la deuda no recurrente gubernamental relacionado con el gasto público que ha aumentado de BZ $180 millones en 2001 a BZ $425 millones en 2008. Como resultado, el gasto en los principales sectores sociales (salud, educación y desarrollo humano) mantuvo una proporción constante del total de la deuda no recurrente relacionado con el gasto de alrededor del 60%. En 2008, el gobierno registró su primer superávit global en 20 años (1.9% del Producto

Doméstico Bruto). Este superávit fue impulsado por impuestos y las regalías petrolíferas, las donaciones extranjeras así como el crecimiento de los ingresos del Impuesto de Servicios Generales y los impuestos de negocio.

Figura 1: Cambios en el real Producto Doméstico Bruto per cápita, 1998-2008



Esto, sin embargo, no debe ser una situación permanente. Proyecciones del Fondo Monetario Internacional (escenario optimista) hecho en 2008, antes de los últimos datos económicos que indica una contracción económica en 2009, proyectó que el real Producto Doméstico Bruto debería crecer alrededor del 3.75% anualmente durante los próximos 10 años, implicando poco cambio en los ingresos per cápita. Actualmente, el 31% de los ingresos gubernamentales se utiliza para reembolsos de la deuda y éstos aumentaran gradualmente hasta el 2019 cuando se duplicarán ya que en ese entonces se vencerán los reembolsos del principal. Teniendo en cuenta también la continua economía internacional problemática, la estabilización de los ingresos petrolíferos y la continua amenaza de los desastres naturales, parece ser casi cierto que el gobierno sufrirá limitaciones substanciales en su capacidad para mantener los niveles actuales de gasto público.

El gasto de capital dependerá considerablemente sobre fondos extranjeros con muchos de los proyectos de infraestructura financiados por medio de concesiones y préstamos multilaterales y bilaterales.

La percepción de corrupción en Belice también presenta dificultades internamente y en términos de atraer inversiones extranjeras. Transparencia Internacional clasifica a los países en una escala de 10 por medio de su Índice de Percepciones de Corrupción, menos de 5 indica un grave problema de corrupción mientras que las puntuaciones de menos de 3 indican corrupción desenfrenada. La anotación de Belice declinó del 4.5 en 2003 al 2.9 en 2008. En 2008, Belice fue clasificada el octavo país más corrupto de los 32 países en las Américas;

mundialmente, Belice ocupa la ciento once posición de un total de 180 países y su anotación fue solo marginalmente superior a Nigeria. La percepción de que la corrupción ha aumentado substancialmente desde 2003, es, sin embargo argumentalmente, una cuestión más seria que su anotación actual.

La situación económica negativa en los últimos pocos años ha afectado el mercado laboral. El empleo total ha cambiado poco en los últimos 2 años. Declinaciones agudas en la agricultura, servicios de manufactura y los servicios de turismo han sido contrarrestados por los aumentos en la construcción y el transporte, servicios comunales y personales. El desempleo ha aumentado del 8% al 14% con tasas más elevadas para las mujeres y aquellos menores de 25 años.

2.4 Educación, Salud y Vivienda

La Tabla 2 resume los principales indicadores de la educación en Belice. La matrícula primaria es alta pero la matrícula escolar secundaria (la cual no es obligatoria) es poco más del 50%. Menos de un cuarto de los estudiantes de escuelas secundarias son de áreas rurales en comparación con más de la mitad de la población en este grupo de edad. Muchos de los estudiantes tanto en los niveles primarios como secundarios también no terminan sus estudios en el tiempo asignado. Más de la tercera parte de los estudiantes tomando el examen de la Educación de la Escuela Primaria en 2007 alcanzaron una calificación de menos del 50%; esta proporción es substancialmente más alta en áreas rurales (41%) que en áreas urbanas (29%). Un patrón similar ocurre con los exámenes regionales del Consejo Educacional Secundario Del Caribe a nivel secundario. Sin embargo, las tasas de matrícula para los niños y las niñas son muy similares excepto en la escuela secundaria donde las niñas superan a los varones en una proporción de 138:100.

Tabla 2. Indicadores Clave de la Educación, 2001-2007

Indicadores	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08
Tasa bruta de matrícula (Preescolar)	26.8	25.1	24.5	27.8	29.7	31.0	35.7
Tasa bruta de matriculación (Primaria)	109.8	104.5	103.7	102.7	101.1	98.9	97.0
Tasa bruta de matriculación (Secundaria)	60.6	58.2	59.2	57.3	60.4	55.1	53.5
Tasa de Transición (primaria – secundaria)	87.4	90.3	84.2	87.7	84.6	85.3	86.2

La Tabla 3 muestra que los indicadores principales de la salud (esperanza de vida, tasa de mortalidad de infantes y niños pequeños, y el cuidado de la salud al nacer) se comparan bien con aquellos de los países vecinos y los países seleccionados del Caribe. Sin embargo, las tendencias son difíciles de discernir debido a insuficiente información y fuertes fluctuaciones pero, en general, la situación de la salud en Belice es razonable. En verdad, entre los países de América Latina, Belice obtuvo una de las proporciones más altas (90%) de los encuestados indicando que estaban generalmente satisfechos con su nivel de salud.

Tabla 3. Indicadores de Salud – Comparaciones Internacionales

País	Esperanza de Vida (2006)	Tasa de mortalidad infantil (2007)	Menores de 5 años Tasa de Mortalidad	Atención de Salud al nacer (%)	Uso de la anticoncepción femenina (%)
Belice	**76.0 (71.8)***	**17.2**	**20.6**	**95**	**56 (34))**
Jamaica	**72.3**	**20.0**	**18.3**	**95**	**53**
Honduras	**71.5**	**23.0**	**43.0**	**67**	**43**
El Salvador	**71.3**	**21.5**	**30.0**	**44**	**67**
San Vicente	**70.0**	**26.2**	**28.0**	**100**	**20**
Guatemala	**69.7**	**23.0**	**41.0**	**31**	**40**
Trinidad y Tobago	**69.4**	**16.5**	**18.0**	**100**	**38**
América Central**	**73.1**	**20.0**	**28.0**	**55**	**64**

** Excluyendo a México

Las enfermedades infantiles contagiosas han sido erradicadas en su mayoría a través de los programas de inmunización completa, mientras que la morbilidad por malaria y la tuberculosis ha disminuido, aunque siguen siendo preocupaciones. En común con otros países del Caribe, la atención se centra ahora a Enfermedades No Comunicables "del estilo de vida" tales como la diabetes y la hipertensión. La prevalencia del VIH/SIDA en Belice es la quinta más alta entre todos los países de América Latina Caribeños y en el 2.2% tiene más de cuatro veces el promedio de los países de América Latina.

Canceres y enfermedades cardiacas representan poco menos de una cuarta parte de todas las muertes mientras que las principales Enfermedades No Transmisibles representan el otro 14%. Junto con las muertes infantiles por causas distintas de las infecciones respiratorias agudas, estas afecciones representan casi la mitad de todas las muertes. Las muertes por el VIH/SIDA representan el otro 6% de todas las muertes, mientras que las causas no médicas (accidental/no accidental y relacionadas con el transporte) representan el 13%, los cuales representan la principal causa de muerte entre la población principal de edad laboral. (20-59 años).

La calidad de viviendas de Belice ha mejorado en los últimos 10 años con una mayor provisión de electricidad, agua potable y muros de hormigón, mientras que el hacinamiento ha disminuido. También ha aumentado la propiedad de bienes duraderos, a veces substancialmente como en el caso de los jugadores de DVD y ordenadores (Tabla 4).

Tabla 4. Condiciones de Viviendas y Propiedad de Vivienda

Indicador de Vivienda (% con)	2002	2009	Relación entre 2002-09
Electricidad para Alumbramiento	**87**	**93**	**1.07**
Unidad de Vivienda en Propiedad	**66**	**67**	**1.02**
Agua Potable por cañería en la Vivienda/ agua	**50**	**71**	**1.42**
purificada	**45**	**69**	**1.53**
Uso exclusivo de excusado	**42**	**50**	**1.19**
Paredes Exteriores de hormigón	**78**	**87**	**1.12**
El hacinamiento (<3 personas/habitación)			
Propiedad de Bienes Duraderos			
Estufa de Gas o Eléctrica	**90**	**87**	**0.97**
Televisión	**74**	**81**	**1.09**
Refrigeradores	**65**	**75**	**1.15**
Lavadoras	**57**	**71**	**1.25**
Vehículos de motor	**32**	**35**	**1.09**
Ordenadores	**12**	**27**	**2.25**

3 Pobreza en Belice (Capítulos 3 y 4)

3.1 La Definición de la Pobreza

La pobreza se define a menudo sobre la base de la indigencia (o pobreza extrema) basado en las necesidades alimentarías mínimas y las líneas de pobreza (necesidades alimentarías mínimas y un elemento de los gastos no alimentarios) derivado de acuerdo a la metodología del Banco de Desarrollo del Caribe. En 2009, la línea de indigencia anual es de alrededor de BZ $2,000 (US $1,000) por cada adulto de sexo masculino mientras que la línea de pobreza es de alrededor de BZ $3,400 (US $1,700)[1].

Las definiciones actuales de la pobreza son más amplias que aquellas basadas en el ingreso por sí solos. Incluyen, *entre otras cosas*, las condiciones de vida, acceso a la salud y la educación, y las nociones más difíciles de definir como la vulnerabilidad, falta de voz, la impotencia, y la falta de oportunidades. Se ha utilizado en este estudio el concepto general de 'bienestar' para agrupar estos aspectos distintos de los ingresos de la pobreza – se trata de un tema importante de esta Evaluación de la Pobreza del País.

En general, existe una alta correlación entre la falta de ingresos y la falta de bienestar.

Sin embargo, esto no siempre es el caso – algunas personas y familias viviendo debajo del umbral de la pobreza quizás no se sientan inseguras o amenazadas. Contrariamente, otros pueden experimentar una falta de bienestar como resultado de factores tales como la desintegración familiar, el embarazo adolescente, la delincuencia, el abuso de drogas a pesar de que sus ingresos los pone por encima de la línea de la pobreza.

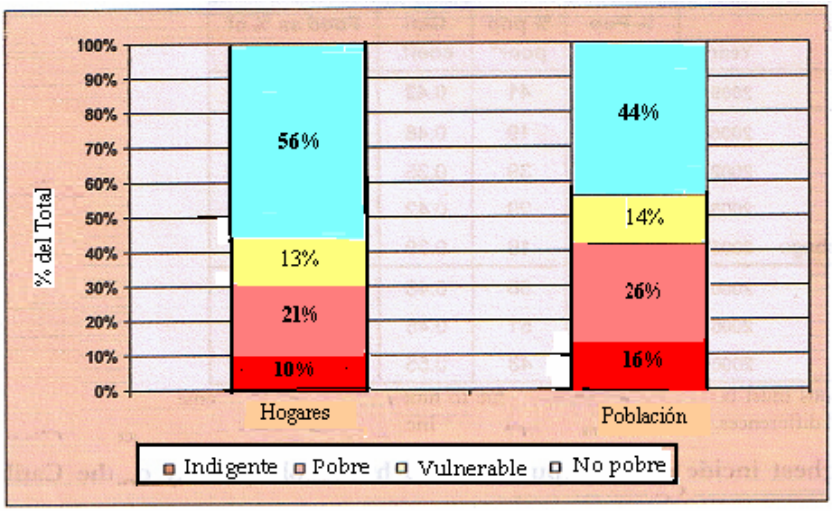
3.2 La extensión de la Pobreza en Belice en 2009 y los cambios desde el año 2002

En abril de 2009, cuando se llevó a cabo la Encuesta De Medición del Nivel De La Vida, apenas más del 30% de los hogares Beliceños se encontraban en la pobreza mientras que alrededor del 10% estaban críticamente pobres, por ejemplo, tenían ingresos insuficientes que no les permitía, aunque sea, mantener una dieta saludable, mucho menos gastar dinero en consumos esenciales no alimenticios. Otro 13% fueron clasificados como vulnerables a la pobreza[2] y el 56% no son pobres. Las proporciones comparables de la población son significativamente altas, como es casi siempre el caso debido a una mayor propensión de grandes familias a ser pobres: el 41% son pobres (incluyendo el 16% que son indigentes), el 14% son vulnerables y alrededor del 45% no son pobres (Figura 2).

[1] Estos son los valores medios nacionales, en la práctica, la pobreza y las líneas de indigencia se derivan para cada distrito.

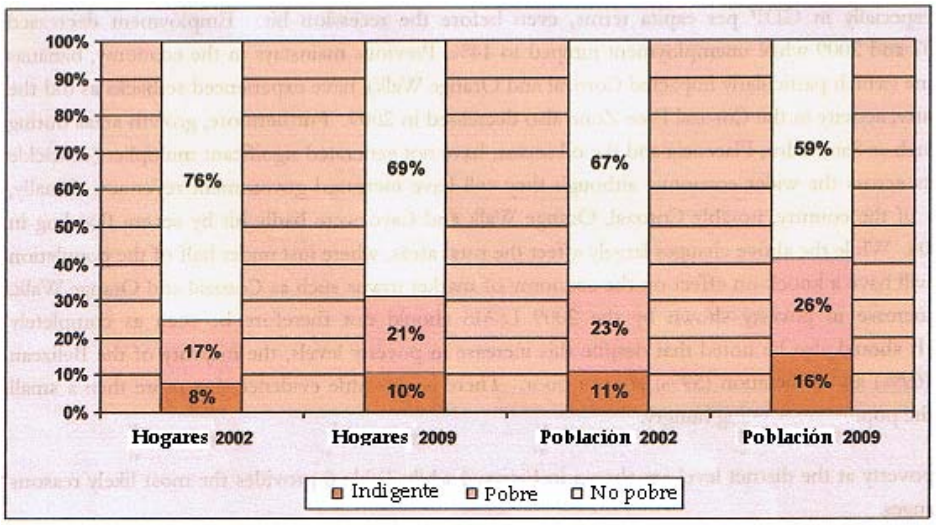
[2] El gasto no más de un 25% superior al valor umbral de la pobreza

Figura 2. La Pobreza en Belice, 2009



La Figura 3 muestra que la pobreza en Belice aumentó substancialmente entre los años 2002 y 2009. La pobreza familiar aumento en un 20% de casi un cuarto de todas las familias a casi menos de un tercio. La proporción de hogares indigentes aumentó en alrededor del 25% - desde 8% al 10%. Se observan tendencias similares en términos de la población – un aumento del 34% al 41% - aunque en este caso, el aumento de la indigencia fue casi el 50%.

Figura 3. La Pobreza en Belice, 2002 y 2009



Esta información representa los altos niveles de pobreza y niveles significativos de la indigencia. Estos se comparan con los de los países vecinos y otros países Caribeños en la Tabla 5.

Tabla 5. Comparaciones Internacionales de la Pobreza

País	Año	% Población Indigente	% Población pobre*	Coefficiente Gini	Alimentos en % de la linea de Pobreza
Belize	**2009**	**16**	**41**	**0.42**	58%
Antigua	2005/6	4	19	0.48	39%
Dominica	2002	15	39	0.35	59%
Santa Lucia	2005	2	29	0.42	31%
Trinidad y Tobago	2005	1	16	0.39	38%
Guatemala	2000	16	56	0.48	44%
Honduras	2006	24	51	0.46	51%
México	2006	14	43	0.55	na

NB. **Comparaciones deben ser tratadas con cautela debido al calendario de las encuestas y algunas diferencias metodológicas** ***Incluyendo indigentes.**

Belice tiene el incidente mayor de pobreza de población y del hogar de entre los países del Caribe que se mencionan.

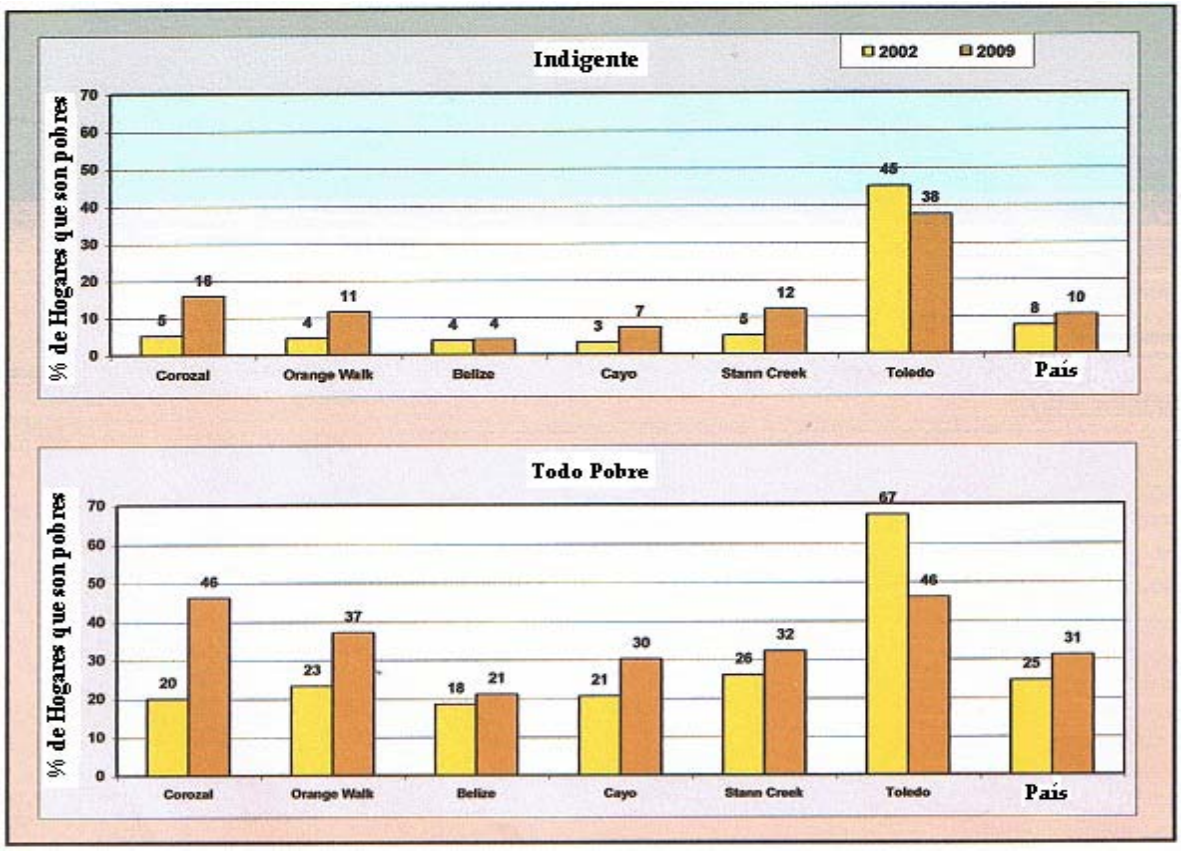
Se encuentra, sin embargo, a la par con Méjico y tiene niveles significativamente más bajos de la indigencia y la pobreza que Guatemala y Honduras. El porcentaje de participación alimenticia de la línea de pobreza es un buen indicador de los niveles de pobreza relativa ya que la proporción de participación alimenticia tiende a disminuir con la afluencia. Belice con el 58% se encuentra generalmente similar a los países vecinos y Dominica pero es mucho mayor que Antigua, Santa Lucia y Trinidad y Tobago. Belice tiene, sin embargo, un nivel coeficiente de Gini que indica que tiene una distribución del ingreso más igualitaria que muchos de los otros países indicados.

Las razones por las cuáles la pobreza ha aumentado tan bruscamente son en gran parte debido a la situación económica que se encontraba estancada, especialmente en los términos del Producto de Desarrollo Bruto per cápita, aún antes de que golpeara la recesión. El empleo disminuyó entre 2007 y 2009 mientras que el desempleo subió hasta el 14%. Pilares anteriores en la economía, el banano y la caña de azúcar (que impactó particularmente a Corozal y Orange Walk), han experimentado un retroceso al igual que la industria de la papaya; la actividad en la Zona Libre de Corozal también disminuyó en 2009. Además, las áreas de crecimiento durante éste período, tales como San Pedro, Placencia y el sector petrolero, no han generado multiplicador significativo (o un goteo) a través de la economía en general, aunque tendrán aumentados ingresos gubernamentales. Finalmente, la mayoría de las áreas del país, notablemente Corozal, Orange Walk y Cayo fueron gravemente afectados por graves inundaciones en el 2007 y 2008. Mientras que los cambios antes mencionados afectan en su mayoría a las áreas rurales, donde casi la mitad de la población reside, tendrán un efecto multiplicador en la economía de los municipios de mercadeo tales como Corozal y Orange Walk. El fuerte aumento de la pobreza indicado por la Encuesta De Medición del Nivel De La Vida del 2009 no debe, por lo tanto, ser considerado como completamente inesperado.

También hay que señalar que a pesar del aumento en los niveles de pobreza, la mayoría de los hogares de Belice (69%) y la población (59%) no son pobres. También hay poca evidencia de que más de una pequeña minoría de la población pasa hambre.

Los cambios en la pobreza a nivel de distrito son indicados en la Figura 4 mientras que la Tabla 6 proporciona las razones más probables para estos cambios.

Figura 4. Pobreza del hogar a nivel de Distrito, 2002-2009



La pobreza y la indigencia han aumentado en todos los distritos excepto en Toledo, donde ha habido una disminución, aunque sigue siendo el distrito más pobre del país, con mucho más alto nivel de la indigencia. Este mayor aumento ha sido en Corozal el cuál ahora tiene un nivel similar de la pobreza en general a Toledo.

Tabla 6. Cambios a nivel de Distritos en la Pobreza del hogar, 2002-2009

Distrito	Cambio, 2002-2009	Indigente	Todo Pobre	Comentario	Razones Probable(s)
Corozal (Clasificación en 2002: 2, clasificación en 2009: 5) * **	Absoluto*	10.7	26.2	Aumento mayor en la pobreza; la pobreza ahora casi de alto como Toledo aunque la indigencia es mucho menor	Reducción en el sector de la caña de azúcar y algunas áreas gravemente afectadas por las inundaciones del 2008 así como por el huracán Dean en 2007 que causo un estimado $115 millones en daños.
	Relativo**	213%	132%		
Orange Walk (4,4)	Absoluto	7.1	13.5	Fuerte aumento de la indigencia, el 60% de aumento en la pobreza	En cuanto a Corozal pero en menor medida.
Belize (1,1)	Absoluto	0.2	2.5	Poco cambio en la indigencia pero 14% de aumento en la pobreza total; sigue siendo el barrio menos pobre.	Economía lenta cuyo impacto fue parcialmente afectada por un aumento en la construcción en San Pedro. Algunas aldeas muy afectadas por inundaciones. Menos afectadas por problemas en la agricultura.
	Relativo	5%	14%		
Cayo (3,2)	Absoluto	4.0	9.3	Fuerte aumento en la indigencia, 45% de aumento en la pobreza.	Gravemente afectadas por las inundaciones de 2008.
	Relativo	128%	45%		
Stann Creek (5,3)	Absoluto	7.0	5.8	Fuerte aumento en la indigencia pero el segundo aumento más bajo en la pobreza global.	Declive de la industria bananera compensada por el crecimiento de los cítricos y la expansión en Placencia como centro de condominios / turístico.
	Relativo	143%	22%		
Toledo (6,6)	Absoluto	-7.5	-20.9	Reducción substancial en la pobreza pero la indigencia sigue siendo casi cuatro veces el promedio nacional. Sigue siendo el distrito más pobre, pero por muy poco.	Menos afectados por la crisis económica debido a la lejanía, el aumento de la producción de cacao, programas del gobierno reducen el aislamiento social Aumentando la búsqueda para empleo en los municipios. La pobreza del 2002 se debe parcialmente al huracán devastador en 2001, no se vio tan afectado por las inundaciones del 2008.
	Relativo	-17%	-31%		

* Pobreza 2009 – Pobreza 2002 (puntos porcentuales)

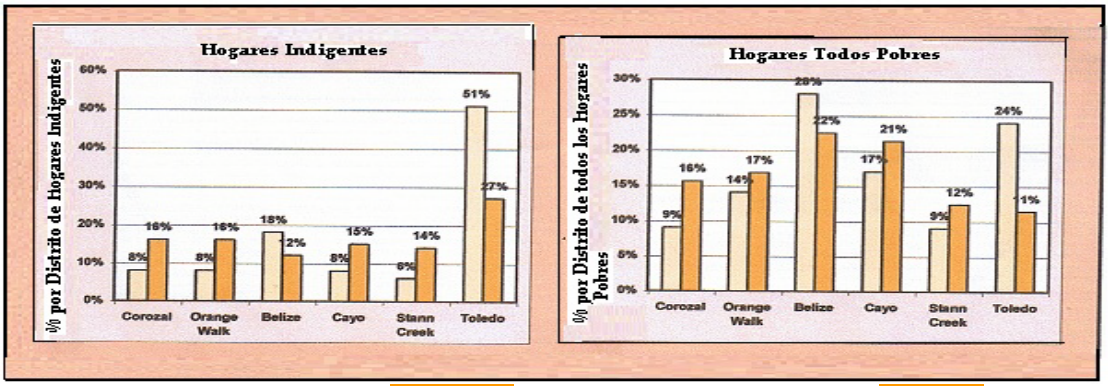
** (Pobreza 2009 – Pobreza 2002)/Pobreza 2002 (variación porcentual).

** * 1 denota al barrio pobre y 6 de los más pobres.

La pobreza general y, especialmente, la indigencia se distribuyen más uniformemente en todo el país que en el 2002 (Figura 5).

Hasta ahora, Toledo tiene ahora menos de un tercio de los hogares indigentes comparado a la mitad en 2002 mientras que su participación en todos los hogares pobres ha disminuido de un cuarto a poco más de un décimo. El distrito de Belice continúa representando la mayor proporción de los hogares pobres del país (28%).

Figura 5. Cambios en la Distribución Geográfica de la Pobreza del hogar



N.B. En cada cuadro, la columna **IZQUIERDA** es para el año 2002 y la columna **DERECHA** es para el año 2009.

3.3 Características de Pobreza en Belice, 2002 y 2009

La pobreza ha aumentado en prácticamente todos los hogares o subgrupo de la población (Tabla 7). La Tabla también muestra como las tasas de pobreza varían entre los diferentes grupos de hogares y la población. Los resultados son esencialmente como cabría esperar. Los grupos con mayor predisposición a la pobreza son los hogares rurales, grandes (más de 5 personas), aquellos con niños, aquellos encabezados por personas que no han terminado la escuela primaria o que están desempleados. En contraste, los grupos donde la pobreza es menor son los hogares de 1-3 personas, hogares encabezados por mujeres y los ancianos. La relación entre la pobreza y el hogar merece ser enfatizada: casi el 90% de la población indigente y el 80% de la población pobre viven en hogares con 5 o más personas; y hogares con 6 o más personas tienen una tasa de indigencia de alrededor del 28%, 2.5 veces más que el total nacional.

La influencia del tamaño familiar es persuasiva y conduce a un resultado contra intuitivo de que los hogares nucleares tienen más probabilidades de ser pobres que aquellos con padres singulares y niños de corta edad (aunque la diferencia no es tan grande). Similarmente, las tasas de pobreza son más altas con 3 o más asalariados debido al mayor número de dependientes.

También hay poca relación entre la pobreza y si un niño vive con ambos o sólo uno de los padres.

Contrariamente, la pobreza probablemente afecte menos a los hogares donde la mujer trabaja que aquellos en los que no trabaja implicando que la prestación de actividades de generación de ingresos para las mujeres en los hogares más pobres ayudaría a aliviar la pobreza – suponiendo que el aumento de la carga de trabajo no impacte negativamente en la crianza de los niños.

Independientemente de que si los subgrupos muestran una prevalencia menor o mayor de la pobreza que el promedio, se necesitaran las políticas y programas necesarios para atender las necesidades de los pobres y los hogares pobres dentro de estos subgrupos – no solamente porque los hogares encabezados por mujeres son más propensos a la pobreza, significa que no son un grupo potencialmente vulnerable.

Tabla 7. Índices de Pobreza de los Subgrupos, 2002 y 2009

	2002	2009	Grado: 2009/2002	Comentarios
TODOS LOS HOGARES	25%	31%	1.24	
Urbana/ Rural				
Urbana Rural	17% 34%	21% 43%	1.23 1.26	La pobreza rural es substancialmente mayor que la pobreza urbana.
Tamaño del Hogar (personas)				
1 2-3 4 5 6 y más	na	13% 15% 26% 40% 59%		Muy debajo del promedio Muy debajo del promedio Alto Muy Alto
Masculino Femenino	26% 22%	32% 29%	1.23 1.32	El 30% de los hogares son encabezados por mujeres
Lugar de Nacimiento				
Género del Jefe de Hogar				
Nacida en Belice **Nacida en el extranjero**	**na**	**30%** **35%**	**na**	**20% de los hogares; la pobreza en el 2002 estuvo más alta entre la población de los nacidos en el extranjero.**
Educación de personas en el Hogar				
Ninguna/primaria incompleta **Primaria completa** **Escuela Secundaria** **Terciaria**	**na**	**50%** **36%** **18%** **7%**	**na**	**Alta tasa de pobreza pero solamente el 12% de hogares** **Baja** **Muy baja**
TODA la Población	**34%**	**41%**	**1.21**	
Edad				
<15 años **15-24 años** **25-64 años** **65+ años**	**40%** **34%** **Na** **27%**	**50%** **43%** **33%** **34%**	**1.25** **1.26** **Na** **1.26**	**Alrededor del 30% de los hogares con niños tienen solamente un padre de familia presente** **7% de la población son de edad avanzada**
Etnicidad				
Mestizo **Criollo** **Maya**	**30%** **27%** **77%**	**42%** **32%** **68%**	**1.40** **1.19** **0.80**	**Aumento sobre promedio** **Pobreza muy alta pero solo representa el 10% de la población**

Personas con ingresos en el hogar				Poca variación en general
0	na	30%	na	12% de hogares
1		33%		46% de hogares
2		27%		30% de hogares
3+		34%		12% de hogares

Las condiciones de vivienda de los pobres son significativamente peores que los de aquellos que no son pobres, a excepción de propiedad de la vivienda que es mayor ya que los menos pobres lo alquilaran. El hacinamiento es mucho más frecuente con el 24% de los hogares pobres con más de 2 personas por habitación, frente a sólo el 4% para los que no son pobres. Similarmente, es más probable que los hogares pobres se vean afectadas por la falta de paredes no permanentes, la falta de retretes, agua corriente, electricidad, aseos y cocinas interiores. La construcción inferior de casas de las familias pobres significa que inevitablemente se verán más afectados si son azotados por huracanes (aunque según enfatizaron algunos de los informantes, serán más fáciles para reconstruir). Contrariamente, la gran mayoría de los hogares pobres tienen cocinas interiores, electricidad y agua corriente.

3.4 Las dificultades enfrentadas por los pobres

La Encuesta Participe de la Pobreza proporciona información sobre las dificultades enfrentadas por los pobres. La mayor importancia se da a las cuestiones económicas, los altos precios, los bajos salarios, la falta de oportunidades de empleo, las cuestiones agrícolas y de la tierra, todos que afectan directamente el hogar: el 35% de todas las respuestas se relacionaron con estos aspectos. La 'primacía' de las cuestiones económicas también salió con fuerza de las encuestas aldeanas. Las respuestas relativas a la calidad, costo y acceso a la educación, la salud (calidad, costo y acceso) y los problemas sociales (sobre todo las cuestiones relacionadas con la familia y la juventud y la falta de cohesión de la comunidad) constituyó alrededor de una quinta parte de todos los problemas mencionados mientras que los problemas relacionados a la infraestructura (principalmente la falta o el costo de agua de buena calidad) representan aproximadamente una sexta parte de todas las respuestas.

También a lo que más se refirieron fue el impacto negativo de la política sobre el desarrollo en general, proyectos específicos, la asignación de tierras y la cohesión social resultando de favoritismo percibido, promesas incumplidas hechas durante las campañas electorales, el sesgo en contra de las iniciativas anteriores gubernamentales, la falta de voluntad de tratar con los concilios gobernados por el partido político contrario y la ineficacia general.

Alrededor de dos tercios de todos los grupos de discusión, reuniones comunales y entrevistas de informantes claves mencionan estos temas, fácilmente la mayor proporción de cualquier cuestión mencionada. Este tema recibió poca mención en la Evaluación de la Pobreza del País del 2002 pero fue importante en las consultas del Plan De Acción y Estrategia De Eliminación De La Pobreza del 2005 y 2009.

Los hogares pobres suelen experimentar un mayor grado de dificultades financieras aunque muchos hogares no muy pobres también se enfrentan a dificultades, en particular aquellas relacionadas con préstamos y deudas, cuotas escolares y otros/gastos de entretenimiento

un reflejo probable del endurecimiento de la situación económica. Entre los pobres, las problemas más graves son el alto nivel de endeudamiento (75% tienen dificultades con las deudas y préstamos) mientras que una proporción considerable de los hogares pobres tiene dificultades con los costos de servicios públicos y escolares – para casi el 30% de los hogares pobres, estos costos representan más del 20% de su gasto total. Facturas de alimentos se mencionan con menos frecuencia indicando que las familias más pobres sea que tienen suficiente financiación para sus gastos alimenticios o, igual de importante, se las arreglan para hacer crecer sus propias.

En todo respecto, estas dificultades y problemas que enfrentan los hogares pobres son un poco diferentes a aquellas identificadas en los estudios anteriores. Las principales diferencias serian, por consiguiente, una cuestión de grado más que cualquier otro cambio significativo en la naturaleza de los problemas.

3.5 Estrategias de Afrontamiento

Las estrategias que adoptan los pobres para tratar con las dificultades a las que se enfrentan consisten en buscar asistencia de amigos y familiares (alrededor del 40% de las familias pobres reciben ayuda financiera de amigos y o familiares ya sea dentro o fuera de Belice, sin embargo, en solo una cuarta parte de estos casos, la cantidad de ayuda no es más que la mitad de sus gastos totales), reduciendo gastos, utilizando los ahorros, prestando de los acreedores, desarrollando pequeñas actividades generadoras de ingresos. Estas pueden considerarse estrategias legítimas. Una minoría adopta estrategias ilegales (comportamiento de buscavidas y penal, la prostitución, la caza ilegal, la tala o el comercio con Guatemala). Sin embargo, cuando se les preguntó cuál era la principal estrategia adoptada, más de un cuarto respondió que buscan ayuda de los políticos. Esto revela:

i. Una alta percepción de que los políticos pueden resolver problemas familiares
ii. Que son capaces de hacer esto
iii. Que los enfoques convencionales, por ejemplo por medio de programas gubernamentales o por medio de organismos de ejecución, son inadecuados y/o muy seguros a fracasar
iv. Una dependencia de los políticos que erosiona la capacidad de resolver sus propios problemas o buscar ayuda de (y provee asistencia a) familias, amigos, vecinos y comunidades.

3.6 Las Causas de la Pobreza en Belice

Las causas subyacentes de la pobreza en Belice pueden entenderse mejor mediante el fraccionamiento de éstas en las políticas económicas y no económicas.

Las Causas de la Pobreza

Económica	**No Económica**
Personas capaces de trabajar (ya sea que estén o no trabajando)	Aquellos que no pueden trabajar por varias razones *Deberes Familiares Edad Incapacidad Enfermedad*

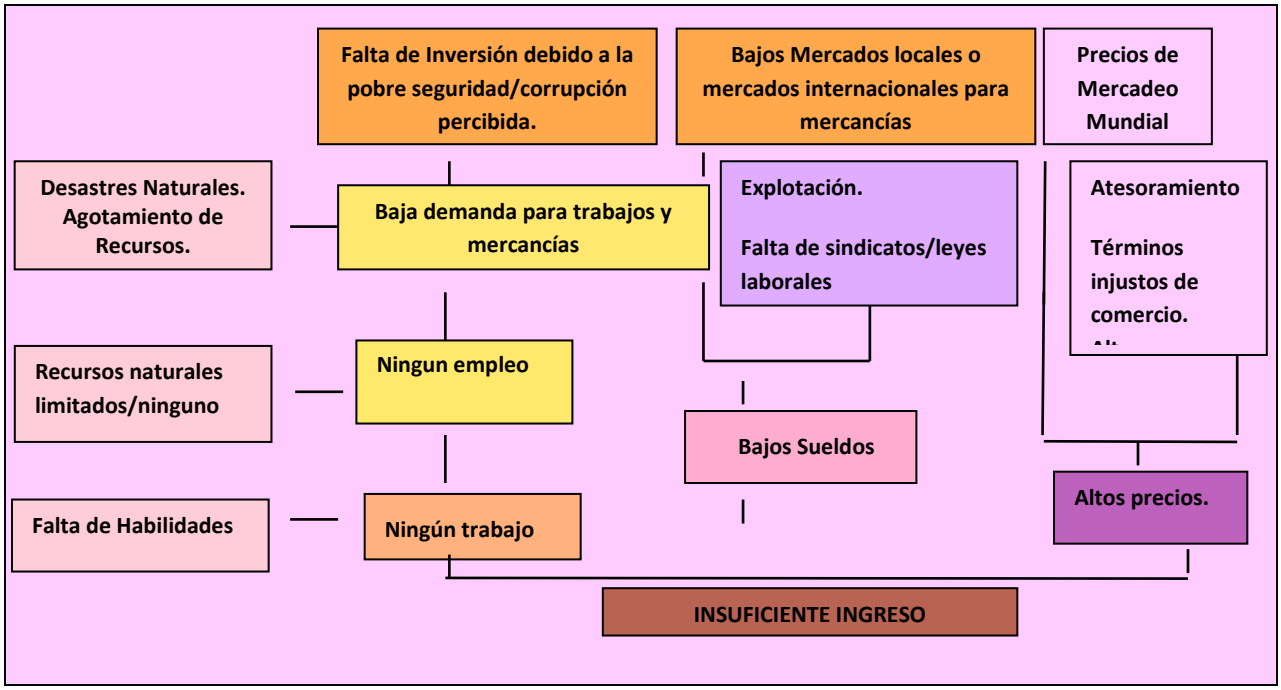
En el caso de la no-económica, se produce dependencia en:

a) Familia y amigos
b) Las agencias gubernamentales y otras (aquellos que están solos y reciben poco o nada de apoyo familiar)
c) Asistencia limitada gubernamental de otras estrategias de afrontamiento.

Esto desmiente la noción de que una cultura del bienestar ha echado raíces en Belice – la mayoría de los pobres son autosuficientes ya que tienen que serlo.

Sin embargo, en la mayoría de los casos, las causas de la pobreza son principalmente económicas. Esto pone de manifiesto las recientes investigaciones por el Banco Mundial[3] que demuestran que las razones de que las dos terceras partes de familias cayeran en la pobreza fueron cuestiones económicas, así como las percepciones de los participantes de la Encuesta Partícipe de la Pobreza quienes enfatizaron la falta de empleo, salarios bajos y precios altos como las principales causas de la pobreza. La Figura 6 muestra que las causas económicas subyacentes pueden ser diversas.

Figura 6. Causas Económicas de la Pobreza

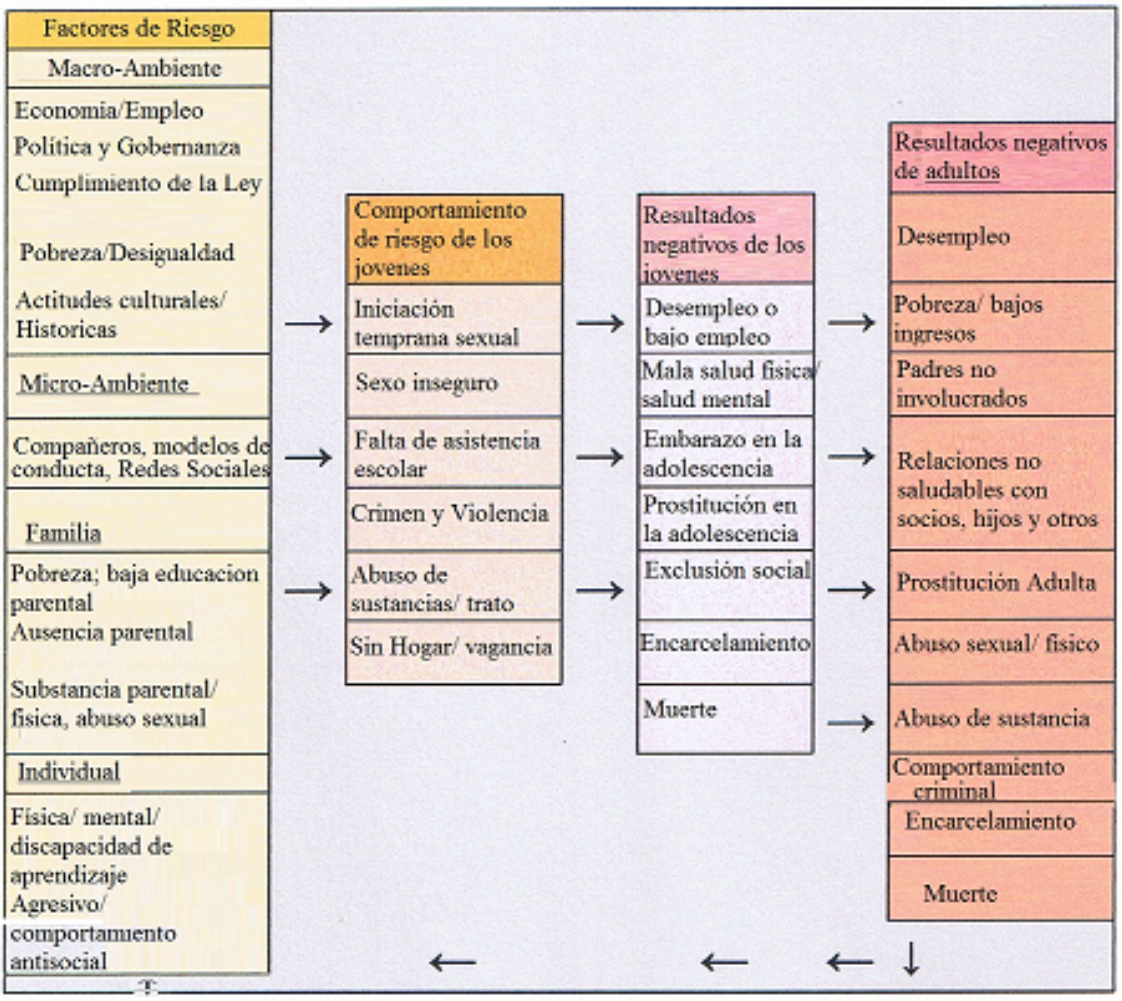


NB. Este es un diagrama genérico y no todas las causas serán aplicables de igual manera a Belice.

[3] Narayan D., Pritchett I., y Kapoor S., 2009, Saliendo de la Pobreza: Éxito de Abajo hacia Arriba, Banco Mundial/ Palgrave Macmillan

Las cuestiones económicas no son, sin embargo, las únicas causas de la pobreza en Belice. La desintegración familiar, las presiones sobre padres de carrera para generar ingresos así como proveer para el cuidado del niño, la violencia domestica, embarazos no planificados, falta de asistencia escolar y el abandono, uso de droga y alcohol, todos desempeñan un papel – y pueden conducir a un ciclo de continua e inter-generacional pobreza de la cuál es muy difícil escapar, ya sea para los padres o sus hijos. La Figura 7 proporciona una representación esquemática de este ciclo.

Figura 7. Factores de Riesgo y Resultados relacionados con el Comportamiento de la Juventud



Factores 'Protectores' que permiten a niños evitar los factores de riesgo indicados en la Figura incluyen recursos suficientes de la familia (por ejemplo tiempo, dinero, vivienda), la cohesión familiar, los roles de género más igualitarias y la toma de decisiones, un padre afectuoso, un estilo de crianza autoritativo (pero sin disciplina física) la presencia de dos padres biológicos, y un tamaño familiar más pequeño (el cuál, como ha señalado nuestro análisis) reduce el riesgo de la pobreza de ingresos). Otros factores 'protectores' se refieren a la persona (conexión con los padres y las escuelas; las habilidades sociales, la inteligencia y la fe) y al ambiente local (la presencia de

escuelas, Iglesias, instalaciones recreativas, fuertes redes sociales y comunitarias, confiables agentes del orden, un ambiente físico, sano y limpio). No obstante, parece indiscutible que sin un entorno familiar seguro, la presencia de estos otros factores serán a lo mejor, disminuidos y a lo peor, como en el caso donde operan las pandillas y existe el tráfico de droga, una avenida para el comportamiento antisocial y criminal.

El análisis de la información de la Encuesta De Medición del Nivel De La Vida identifica poco en la relación entre la estructura familiar y la pobreza que no se puede explicar por el tamaño familiar. Sin embargo, y es un gran 'sin embargo', este análisis solo se refiere a la pobreza de ingresos. No revela, y no puede, revelar el real grado de hasta donde las familias pobres están enfrentándose con el doble desafió de generar ingresos y proporcionar cuidado infantil de calidad, o contrariamente como los hogares, no pobres, están luchando para hacerle frente con un padre singular o un entorno familiar inestable donde ocurre la negligencia y/o la violencia. Se puede hacer el mismo punto para personas de edad avanzada: los ancianos viviendo solos tienen una tasa de pobreza por debajo del promedio (22%) pero son más propensos a sufrir de soledad y exclusión; contrariamente, la tasa de pobreza entre las personas viviendo con otros miembros familiares es por encima del promedio (40%) pero es más probable que la mayoría de estos ancianos se sientan más seguros e incluidos que aquellos viviendo por su cuenta. En corto, la correlación entre la pobreza de ingresos y el bienestar del hogar están lejos de ser perfecto. La consecuencia fundamental es que estas cuestiones deben abordarse si este ciclo de pobreza inter-generacional, que impone importantes costos económicos y no económicos en la sociedad, no llega a integrarse.

Existe una percepción generalizada de que el gobierno es una de las principales causas de la pobreza en Belice. Si bien esto no se justifica ya que la mayoría de los factores afectando la situación económica se encuentran fuera del control gubernamental,

es evidente que la interferencia política en el proceso de desarrollo está teniendo un impacto negativo sobre la aplicación de las políticas y programas gubernamentales. Según el NPES, 2007-2011:

"A través del país, participantes expresan altos niveles de frustración, la desconfianza, la apatía, el cinismo y la antipatía pública hacia el proceso político debido a una corrupción percibida…(la cuál) fue vista tan profundamente incrustada en la cultura política de Belice y practicada en instituciones a través del país, incluyendo el sector público, organismos oficiales y dentro de las Organizaciones No Gubernamentales…La falta de confianza en el sistema político y el compromiso gubernamental para hacerle frente a la reducción de la pobreza fue un tema común resonando en todos los eventos participativos".

Las Encuestas Partícipe de la Pobreza revelaron que esta afirmación es tan cierta ahora, sino aún más, como lo era entonces.

4. El Análisis Institucional (AI) (Capítulos 5 y 6)

Los objetivos del Análisis Institucional fueron para:

i. identificar las principales políticas, programas y actividades pertinentes a la reducción de la pobreza;
ii. evaluar el alcance y la eficacia de estas intervenciones; y por consiguiente
iii. identificar posibles recomendaciones en cuanto a las actividades existentes y cómo puede ser mejorado e introducir nuevas intervenciones.

El Análisis Institucional se llevo a cabo por medio de entrevistas y discusiones de mesa redonda con numerosas organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y del sector privado así como la revisión de documentos anuales y otros materiales relevantes. El Análisis Institucional cubrió sectores económicos (agricultura, turismo y finanzas/ crédito), la infraestructura y los sectores sociales. A continuación se resumen las conclusiones generales que surgieron del Análisis Institucional:

4.1 Sectores Económicos

Los hallazgos más importantes del Análisis Institucional para los sectores económicos son:

- No existen oportunidades claras para la rápida expansión de los principales sectores económicos de Belice, ni ningún sector con nuevas e importantes oportunidades de creación de empleo.
- Las mejoras tanto tendrán que venir por medio de medidas adicionales destinadas a mejorar la formación (técnico, financiera y de gestión), un mayor acceso al crédito (adaptados a los diferentes segmentos del mercado, por ejemplo, las personas pobres, las pequeñas y grandes preocupaciones), un mejorado acceso a los mercados, y mejor información de mercadeo. Algunos bancos están tomando iniciativas para mejorar el crédito a los agricultores. También estarían dispuestos a ofrecer cursos en educación financiera básica y la responsabilidad a los niños de escuela.
- Los programas del Departamento De La Policía De Belice y las Organizaciones No Gubernamentales Relacionadas con la generación de ingresos se consideran exitosos pero su cobertura es en general baja. Existe por lo tanto una necesidad para una mayor coordinación entre las Organizaciones No Gubernamentales operando programas similares para compartir experiencias para que los programas exitosos puedan expandir.
- Procedimientos de asignación de tierras deben ser simplificados y más transparentes.
- Se deben hacer esfuerzos para permitir que los turistas consuman más productos locales y compren más recuerdos de fabricación local. Existe un claro interés por el sector privado en desarrollar estos vínculos.
- La Zona Libre de Corozal podría ser ayudada en sus intentos por ampliar su área y mejorar sus infraestructuras, especialmente el suministro de agua, instalaciones de salud y los servicios de bomberos, la norma que está siendo cuestionada tanto por los operadores y las autoridades Mejicanas.

- La eficacia de los Consejos Aldeanos debe ser mejorada mediante la capacitación de amplio alcance y una definición más clara de responsabilidades para que puedan convertirse en agentes eficaces del desarrollo local.

4.2 Tierra, Vivienda e Infraestructura en Pequeña Escala

Las principales consecuencias derivadas de los debates sobre estos sectores, se resumen en la Tabla 8.

Tabla 8. Implicaciones: Tierra, Vivienda e Infraestructura en Pequeña Escala

Tierra	Vivienda/ Planificación del uso de Tierra	Comunidad/ Infraestructura en Pequeña Escala
Continuar y acelerar el registro de tierras y las operaciones de transacciones por el Departamento de Terrenos e Inspección. -Aumentar la transparencia de los procedimientos de asignación de tierras con un papel mucho más reducido para los representantes electos. -Inventariar terrenos de la corona y las grandes propiedades de tierra privada fuera de las áreas de registro obligatorio. -Mejor coordinación con los otros ministerios sobre las políticas de tierras y la ubicación de los desarrollos. -Desarrollar una política para inmigrantes en áreas rurales.	-Introducir los criterios de elegibilidad simples y mecanismos de supervisión para el programa de subsidio de mejoramiento de viviendas. -Supervisar y revisar lotes de viviendas para el programa de los pobres. -Considerar el uso de las Organizaciones No Gubernamentales para ejecutar programas de vivienda. -Aumentar la disponibilidad de la tierra y viviendas para familias urbanas y de bajos ingresos.	-Asegurar la disponibilidad de los fondos O y M y la formación de los residentes locales para llevarlo a cabo. -Mejorar la participación comunal en todos los aspectos del diseño y ejecución de proyectos. -Mejorar la participación de la comunidad en la compra comunal al insistir sobre algunos impuestos comunales (en efectivo o en especie)

4.3 Sectores Sociales (Salud, Educación y Servicios Sociales)

La Tabla 9 resume las conclusiones genéricas que surgieron del Análisis Institucional para los sectores sociales.

Tabla 9. Sectores Sociales Análisis Institucional – Conclusiones Genéricas

Los Positivos	Los Negativos
-Una gama muy amplia del programa básico de la salud, educación y programas del sector social operados por el gobierno y las Organizaciones No Gubernamentales. -Existen programas dirigidos a familias y niños en situación de riesgo, programas de apoyo educativos, entrenamiento de los padres y la formación para la vida cotidiana, desarrollar los esfuerzos para proporcionar tutoría para niños y "hombres promoviendo la paternidad", la prevención del VIH/SIDA y el apoyo, los programas de inmunización casi universal y el progreso continuo en la Salud Maternal y del Niño. Existen pocas diferencias obvias implicando que la necesidad de programas completamente nuevos es limitada. - La percepción del público en general de programas del sector social es favorable. Aquellos destinados a los pobres logran buenos índices de orientación. -El gasto social total ha sido poco afectado por la recesión económica y la carga de deuda del país, mayor. -Un gran número de trabajadores y profesionales dedicados que trabajan en los sectores sociales, la educación, y la salud, complementados por las Organizaciones No Gubernamentales y grupos de voluntarios activos. - Una mayor percepción de que la compra por potenciales beneficiarios y su participación en todo el proceso de ejecución de los programas es crucial para el éxito. -Una fuerza policial activamente involucrada en mantener servicio comunal y en ampliar sus actividades con el propósito de prevenir las conductas delictivas y reducir su probabilidad en el futuro. -Gran cooperación entre organismos de coordinación y de redes.	Una falta de recursos, a menudo crónicas, aflige a la mayoría de las agencias – el presupuesto anual de MHDST en BZ $5 millones es casi 30 veces inferior a la de la educación. Esto no solo significa la falta de personal sino también fondos muy insuficientes para la administración, operación y mantenimiento. Como resultado, el tiempo valioso del personal es que no se utiliza en proveer servicios sino en preparar propuestas de proyecto para obtener fondos. Como comentó un informante del MHDST: "He tenido que convertirme en un mendigo para lograr lo que necesito para hacer mi trabajo". - Dificultades en el suministro de personal capacitado y comprometido para las áreas rurales, es decir, justo donde se necesitan los maestros y enfermeras/ doctores de alto calibre. - Procedimientos inadecuados de gestión para hacer frente a las preocupaciones del personal, reemplazar al personal que se retira, abordar las cuestiones administrativas, operativas y de mantenimiento. -Varios indicadores clave de la educación son estáticos o en declive y, aunque esto no es el caso, no están mejorando. Como declaró un informante de educación: "Nos es muy difícil sobrevivir". -La baja cobertura de la mayoría de los programas de servicios sociales, ya sea la prestación de asistencia directa, el apoyo o accesoria pro-activo, significa que sólo unos pocos de los que necesitan reciben asistencia. -Duplicación de actividades con diferentes organismos que participan en actividades similares aliados a la falta de cooperación de coordinación en el diseño y ejecución de los programas sectoriales transversales del sector social. -Insuficiente vigilancia y evaluación. - Interferencia política en la identificación de los beneficiarios para programas específicos. Este problema surgió en casi todas las discusiones. -Es muy probable que el gasto social se vea afectado por una creciente presión debido a que los pagos de deudas aumentaran y los ingresos gubernamentales sufrirán debido a la crisis económica.

5 Estudios Especiales (Capítulo 7)

A lo largo del estudio, la parte Sur de la ciudad de Belice y Toledo siguieron emergiendo como las concentraciones de la pobreza y otras cuestiones sociales y de desarrollo. La parte Sur de la ciudad de Belice, debido a sus condiciones de viviendas pobres y la concentración de cuestiones sociales, particularmente los delitos violentos; y Toledo debido a la alta incidencia de pobreza, su ubicación aislada en el sur del país, y su población dominada por los indígenas mayas. También se consideró conveniente examinar más de cerca como la interacción de las cuestiones económicas, los problemas sociales, los programas gubernamentales y de las Organizaciones No Gubernamentales, y las consideraciones políticas se desempeñaban en el campo. Por consiguiente, el estudio emprendió una investigación adicional en éstas dos áreas.

5.1 Zona Sur de la ciudad de Belice

La zona sur de la Ciudad de Belice cubre un área de casi 15 kilómetros cuadrados con cerca de 5,300 hogares y 24,000 personas. Es un área más vieja y menos desarrollada adyacente a humedales con mal drenaje, infraestructura inferior y la insuficiencia de los servicios públicos. La tierra no está claramente delimitada, no existen planes de ordenamiento territorial y la zona ha sido testigo de una oleada de pobladores de menores ingresos tanto por su proximidad al centro de la ciudad, la ausencia de propiedad de la tierra definido por lo que son esencialmente los pantanos, y la falta de lugares alternativos para aquellos que buscan establecer sus propias casas. Las estructuras residenciales tienden a localizarse al azar y mal construidos y muchas carecen de servicios sanitarios básicos.

El desempleo es alto, que se estima muy por encima del promedio nacional del 14 por ciento, y lo que existe de empleo se caracteriza por la informalidad, salarios bajos y mano de obra ocasional. Una pequeña muestra de una de las peores áreas puso de manifiesto dos terceras partes de los hogares a cargo de familias monoparentales y más del 50% de los jefes de familia se encuentran sin empleo. La pobreza del área se refleja también en la renuencia de muchos residentes para conectarse a las redes de electricidad y agua.

El área es especialmente propensa a los problemas sociales:

- **El desmembramiento familiar**
- **negligencia infantil**
- **el tráfico de droga que condujo a:**
    - **un ciclo vicioso de conducta antisocial**
    - **la delincuencia**
    - **estigmatización**
    - **y la exclusión social.**

El crimen violento en el área es una característica importante: se estima que alrededor del 40% de los asesinatos del país ocurren en la parte sur que tiene menos del 10% de la población. Y el problema parece estar empeorando: asesinatos a nivel nacional aumentaron en un 45% entre 2003 y 2007 con nuevos aumentos en 2009; y los responsables parecen ser más jóvenes mientras que la escuela secundaria local, San Martín, es utilizada como un "vertedero" para los alumnos difíciles y excluidos de otras partes de la ciudad. La Encuesta Partícipe de la Pobreza revela poca cohesión social y niveles substanciales de la apatía y la inseguridad entre familias. Los grupos focales con los jóvenes también demostraron los problemas sociales destructivos a los que se enfrentan: padres ausentes, madres con exceso estrés y empobrecidas, la falta de dinero para asistir a la escuela (aunque las escuelas están siempre dispuestas a renunciar a los honorarios), lo que lleva a la participación en pandillas como una forma de garantizar la seguridad y el compañerismo y el comportamiento ilegal como medio de generar ingresos para ellos y sus familias.

Existe un acuerdo general de que se necesita tomar medidas urgentes para mejor las condiciones de vida y económicas en el lado Sur de la ciudad y se mencionó específicamente en el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza. Actualmente, aparte de las escuelas, existen tres importantes iniciativas del Gobierno dirigidas específicamente al Sur de la ciudad:

- El Proyecto de Acción de Alivio de la Pobreza del Área Sur.
- El Centro Comunal y la Comisaría Policial Yabra.
- El Plan de Seguro Nacional de la Salud.

Todos estos pueden reclamar éxito. El Proyecto De Acción De Alivio De la Pobreza Del Área Sur ha mejorado las condiciones en algunas de las peores áreas de viviendas al instalar drenajes (que permiten que los residentes puedan acudir a sus trabajos y escuela durante inundaciones), carreteras, abastecimiento de agua y la reconstrucción de viviendas (dando prioridad de contratos a los pequeños constructores locales); actualmente se busca financiamiento para una segunda fase. El Esquema del Seguro Nacional de la Salud, el cual ofrece un paquete básico de servicios de salud disponibles en farmacias y doctores locales así como instalaciones gubernamentales, ha sido plenamente establecido; el 97% de los beneficiarios consideraron que los había ayudado. El Centro de Yabra se estableció en 2005 a petición de los residentes consternados por la creciente delincuencia y la violencia a fin de proporcionar una presencia permanente en la parte Sur. Es el buque insignia de la estrategia del Departamento de la Policía de Belice de mantener una presencia policial en la comunidad. Además de las actividades de enlace con la comunidad y las escuelas locales y fungiendo como la base para los

---

Utilizando el número total de asesinatos en los últimos 7 años esto refleja una tasa de asesinatos por 100,000 de 135 que lo haría una de las zonas de no conflicto más violenta y peligrosa en el mundo.

Oficiales de Enlace de Ronda de la Zona, el centro proporciona una gota en el centro de informática y biblioteca, un programa alimenticio para 100 personas 'en riesgo' y niños necesitados de las escuelas locales, y las conferencias de verano / cursos en materia de salud, crianza de los hijos, las drogas y la delincuencia.
La investigación también mostró actividad negligente por las uniones de crédito y las Organizaciones No Gubernamentales hacia existentes pequeñas empresas, la apatía de los padres hacía la enseñanza de sus hijos (una escuela había sido incapaz de tramitar todas las reuniones entre padres y maestros), la ausencia de programas de capacitación para adolescentes y adultos jóvenes, la falta de concertación interinstitucional de coordinación para resolver los problemas sociales y programas que traslapan.

Los temas en la parte Sur son diferentes en grado más que en el carácter de aquellos descritos para el país en su conjunto.

Su situación urbana, sin embargo, agrava la situación mediante la eliminación de las redes de seguridad proveídos en áreas rurales al tener acceso a la tierra y a comunidades más cohesivas y establecidas por largo tiempo. Una conclusión importante y positiva es la opinión de los jóvenes que con más cuidado y atención de sus padres, y una mayor capacitación y oportunidades de trabajo, muchos menos se involucrarían en la delincuencia y otros comportamientos riesgosos.

El área parece madurar para un enfoque integrado interinstitucional que se basa en las lecciones aprendidas de los programas existentes.

El Enfoque Integral, Interinstitucional

Trabajadores sociales operando en el Centro Yabra	Maestros y trabajadores de la salud actuando para identificar a niños y adultos * en riesgo	El establecimiento de guarderías	El establecimiento y caída de actividades después de las escuelas	Programas coherentes de formación para jóvenes y adultos jóvenes**

*de la violencia y el abandono **se necesitarían becas/estipendios

Aunque se introdujera exitosamente tal programa juntamente con continuas mejoras para la infraestructura, el tema más crítico de todo seguirá siendo, la falta de trabajos. Este es un tema que afecta a todo el país, pero se encuentra en gran medida fuera del control gubernamental. Sin embargo, a menos que se reduzcan los problemas sociales que actualmente limitan el empleo de los residentes de la zona sur, es difícil ver como el área podría beneficiarse aunque aumentara repentinamente la disponibilidad de trabajos a través del país. Y existen toda clase de incentivos para reducir el alto índice de criminalidad en el área que está destruyendo las vidas de muchos residentes y, si no se controla, lo hará a la próxima generación.

5.2 Toledo

Toledo es el distrito administrativo más meridional de Belice; Guatemala se encuentra al sur y al oeste y el Mar Caribeño al este. Su población actual es de alrededor de 31,000, casi el 10% de la población de Belice. La población es étnicamente diversa: aproximadamente las dos terceras partes son Mayas, con el resto dividido entre Mestizos, Garífunas, Criollos e Indianos. Mientras que los últimos se concentran en Punta Gorda y otros asentamientos costeros, los mayas dominan el interior del país. Su población rural es muy dispersa que se entiende sobre un área amplia en más de 50 aldeas (más del 25% del total). La población de Toledo es extremadamente joven con el 43% siendo menos de 15 años en comparación con el 34% a nivel nacional mientras que el promedio del tamaño familiar es mucho más alto, 4.9 personas, es mucho más alto que el promedio nacional de 4 personas.

La agricultura sigue siendo predominantemente económica del distrito, seguido por un pequeño sector de la minería y un emergente sector turístico. La agricultura representa más del 42% de la población empleada en comparación con el 16% a nivel nacional. El cultivo es predominantemente de pequeña escala basado en el sistema de *milpa*, un sistema de agricultura de rotación que los Mayas han desarrollado a lo largo de los siglos. Los principales cultivos son el fríjol negro, arroz y maíz, la mayoría que cultivan para la subsistencia; la producción de cacao se desarrolló a comienzos del 2000 pero disminuyó considerablemente entre 2006 y 2007 debido a la enfermedad. Los medios de vida se complementan con el comercio en pequeña escala y el trabajo fuera del campo; existe un pequeño éxodo a las ciudades rurales de Punta Gorda y una incipiente industria del ecoturismo.

La combinación de mercados restringidos debido a su situación periférica (a pesar de la apertura de la Carretera Meridional en 2002), la dispersión de la población y la baja productividad agrícola, agravada por la ausencia de los municipios del mercado local para comprar y vender bienes, han arrastrado un bajo nivel de socio-económico. Juntos, han dado lugar a un nivel muy alto de pobreza así como las condiciones de vivienda y la salud muy por debajo del promedio nacional. A pesar de una reducción de la pobreza desde 2002, Toledo sigue siendo el distrito más pobre en el país, con el más alto nivel de la indigencia (38% de los hogares y el 46% de su población).

Los sucesivos gobiernos (anteriores y posteriores a la independencia) se han preocupado por el desarrollo de Toledo. Desde finales de 1970, varios grandes proyectos de desarrollo rural (con una inversión total de alrededor de US $30 millones) se han implementado.

Cuando éstos fueron revisados en el 2004, la conclusión general fue de fracaso debido a los cuatro factores principales:

i. **la ubicación periférica y la dispersión de la población;**
ii. **el complejo contexto cultural y social de los Maya;**
iii. **diseño inadecuado del proyecto que no tomo en cuenta estas complejidades, sobre todo en relación con la tierra; y**
iv. **una falta de procesos participativos eficaces.**

Actualmente, el Programa De Desarrollo Rural De Belice parece haber aprendido de estos fracasos. Se esta prestando mayor atención a la participación de los beneficiarios, una serie de sub-proyectos se están ejecutando, y los servicios se están entregando a través de una red de proveedores de servicios de las Organizaciones No Gubernamentales, se están revisando los criterios de sub-proyectos mientras que avanza el proyecto, y la focalización parece ser eficaz. Sin embargo, la cobertura es pequeña (no más de unos pocos cientos de beneficiarios) y también es discutible que los pequeños préstamos y créditos a veces proveídos (menos de BZ $1000) puedan tener un impacto significativo en los ingresos familiares. También existen numerosos programas de desarrollo social y generación de ingreso por parte de las Organizaciones No Gubernamentales que están logrando algo de éxito; sin embargo, estos también tienen cobertura limitada. La Corporación de Desarrollo de Toledo que fue establecida para coordinar el desarrollo en el distrito también ha fracasado debido a la falta de un mandato formal, finanzas inadecuadas y corrupción. El impacto total de estos programas es, por eso, pequeño. Comentarios de las entrevistas del Análisis Institucional y la Encuesta Partícipe de la Pobreza identifican, en su mayoría, los mismos problemas descritos anteriormente.

Problemas Identificados:

1) **falta de coordinación inter-agencia**
2) **fracaso en apreciar las complejidades de la sociedad Maya (y las divisiones dentro de ella)**
3) **sobre-estimación de la capacidad absorbente de beneficiarios**
4) **constreñimiento de finanzas**
5) **falta de mercados para productos**
6) **cuestiones de tierra**
7) **interferencia política.**

Donde se ha logrado progreso, por medio del gobierno en vez de las Organizaciones No Gubernamentales, es en proveer infraestructura, suministro de agua, electricidad, carreteras, escuelas y centros de salud, la mayoría que han sido construidos en los últimos pocos años, en su mayoría por el Fondo de Inversión Social. Se ha concentrado el gasto directo gubernamental en administrar los servicios de salud y educación los cuales están expandiendo; la matriculación de escuelas primarias es similar a los niveles nacionales, mientras que las matriculaciones de escuelas secundarias están un poco bajas. Recientemente se introdujo una subvención para todos los nuevos

estudiantes de escuelas secundarias. Se aprecian mucho de estos mejoramientos, aunque, como ocurre a través del país, existen preocupaciones sobre la calidad de los servicios proveídos, costos de salud (la expansión del Seguro Nacional de la Salud está siendo problemática) y el pobre mantenimiento de la infraestructura y edificios. El centro educacional Tumul K'in, implementado por la Organización No Gubernamental, también está promoviendo un currículo más radical y educacionalmente relevante.

En cierto sentido, la situación no es tan diferente de la parte Sur de la ciudad de Belice en que la mayoría de las intervenciones, y ciertamente aquellas que tienen la más amplia cobertura, no están relacionadas con los temas clave de empleo e ingresos, de ahí la preocupación general sobre cuestiones de la tierra. Existe, entonces, un desfase entre la retórica de las políticas de reducción de la pobreza y la realidad que, unida a la interferencia política y las promesas poco realistas de los políticos, han dado lugar a una sensación omnipresente de la apatía y la desconfianza del sistema de gobernanza global. Sin embargo, como se ha visto, han habido éxitos: la pobreza se ha reducido, la infraestructura ha mejorado al igual que la educación y los indicadores de la salud; los programas actuales están mejor diseñados y mejor implementados. Sin embargo, es muy probable que ninguno de estos tenga un impacto substancial en la reducción de la pobreza sin una escala mayor o la identificación de los nuevos motores económicos – las mismas prioridades de la mayoría de los líderes aldeanos que tomaron parte en el estudio.

En resumen, la prioridad tiene que ser programas que aumenten la generación de ingresos, la productividad agrícola y la creación de empleos. Esto significa más y mejor apoyo agrícola, mayor disponibilidad de crédito, identificación y desarrollo de los mercados, un mayor énfasis en la vinculación de las habilidades de capacitación pertinentes a las oportunidades de mercadeo. A menos que surja un mayor y nuevo motor económico, la situación puede mejorar al evitar la duplicación de programas, intercambiando lecciones aprendidas entre los ejecutores, reconociendo que el diseño y ejecución del proyecto será largo y consumirá muchos recursos, garantizando que los beneficiarios estén dispuestos a participar y tengan la capacidad técnica necesaria, dando mayor énfasis en asistir a los operadores de asistencia de las empresas existentes, tratando de resolver el problema de la tierra, y concentrando las actividades de desarrollo en localidades selectas con el fin de crear una masa crítica.

6 Reducción de la Pobreza y las Metas de Desarrollo del Milenio (Capítulo 8)

Un informe sobre la situación concurrente sobre el estado de las Metas de Desarrollo del Milenio generalmente refleja las conclusiones del Campo de Evaluación de la Pobreza, es decir, que los malos resultados económicos, en particular la disminución de la tasa de inversión, en los últimos años ha sido la causa fundamental del aumento de la pobreza.

El informe también halló que:

(i) El logro de las Metas de Desarrollo del Milenio, relativo a la matriculación de escuelas primarias, se ve en peligro de no ser cumplido

(ii) A pesar de la paridad de género a nivel primario, los niños se ven en peligro de quedarse atrás en la educación secundaria y terciaria (particularmente en la escuela secundaria)

(iii) Se han realizado progresos para alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio relacionadas con la salud (4-6), pero se necesita más inversión si deben lograrse

(iv) De conformidad con las Metas de Desarrollo del Milenio, la situación de la deuda todavía debe resolverse en su totalidad y el desempleo juvenil se encuentra elevado, pero la cobertura de las telecomunicaciones y de Internet ha aumentado dramáticamente.

La conclusión general del reporte es que las perspectivas de lograr los aumentos necesarios en la inversión y el gasto de capital del gobierno *'no es muy brillante*' y '*representa un duro desafió*' que requerirá la participación de los socios internacionales de Belice.

Esta conclusión general es consistente con los hallazgos del Campo de Evaluación de la Pobreza de que las perspectivas económicas son en general desfavorables y que esto restringirá la inversión, las oportunidades de empleo y por consiguiente el gasto público, el cual, en torno, reducirá la capacidad gubernamental para aumentar el gasto social al nivel necesario para alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio.

Las Metas de Desarrollo del Milenio no deben, sin embargo, verse como el objetivo principal de la política de desarrollo. Primeramente, no captan todas las cuestiones relacionadas a la pobreza que han sido identificadas en este (y otros reportes de Campo de Evaluación de la Pobreza). Los efectos perniciosos son ejemplos de la corrupción política y corrupción, calidad educacional y relevancia, matriculación de escuelas secundarias (un problema mayor que la matriculación de escuelas primarias), la necesidad para el cuidado y apoyo para la población de edad avanzada, y cuestiones sociales tales como el crimen, el uso de droga, y separación familiar. Mientras que estos no se relacionan directamente al ingreso de la pobreza, con certeza si se relacionan al bienestar y la pobreza donde no existe ingreso alguno. Segundo, no obstante el énfasis para aumentar la inversión doméstica en el reporte de las Metas de Desarrollo del Milenio, las Metas de Desarrollo del Milenio no prestaron suficiente atención a la necesidad de establecer un clima conducido al crecimiento económico, la inversión (doméstica y extranjera) y la creación de trabajos. **Es por eso que las Metas de Desarrollo del Milenio no deben ser vistas como proveyendo una estructura comprensiva para combatir la pobreza en Belice.**

7 Cuestiones Principales y Lecciones Aprendidas (Capítulo 9)

7.1 El Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, 2007-2011: ¿Ha fracasado?

El Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, 2007-2011[6] es el documento primario de las políticas del Gobierno sobre el desarrollo nacional. Elaborado tras la finalización del Campo de Evaluación de la Pobreza del 2002 y una extensa serie de consultas públicas, el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza fue diseñado para superar las deficiencias de percepción de su predecesor. El Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, que se produjo durante otro periodo de "*graves limitaciones económicas y sociales*", es un documento integral que contiene estrategias, sub-estrategias e iniciativas. Cubre prácticamente todos y cada uno de los problemas identificados en este informe que van desde la necesidad de

- **Aumentar el papel de la participación del sector privado**
- **Mejorar la gobernanza, las cuestiones sociales relacionadas con la pobreza**
- **Mejorar los recursos humanos**
- **Atender las necesidades de los principales grupos vulnerables.**

Desde la adopción del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, se han introducido una serie de iniciativas mientras que se han continuado otros programas ya existentes. Los programas que se han continuado básicamente son aquellos relacionados a la expansión de la infraestructura local, la salud (incluyendo el Seguro Nacional de la Salud) y servicios educacionales.

Las principales intervenciones nuevas incluyen:

- **El Proyecto de Alivio de la Pobreza de la Zona Sur de la Ciudad de Belice**
- **El Proyecto de Desarrollo Rural de Belice**
- **El suministro de libros de texto gratuitos a las escuelas**
- **La introducción de la Pensión No-Contributiva**
- **El VIH integral/ estrategia de reducción del SIDA**

---

[5] El informe dice poco acerca de la necesidad del gasto público recurrente que es, sin duda por lo menos tan crucial en relación con la mejora de la calidad de la educación, la salud y la prestación de servicios sociales.

[6] El Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza = Plan Nacional de Acción y Erradicación de la Pobreza. Un nuevo Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, 2009-2013 acaba de ser preparado pero muestra algunos cambios en comparación con la versión actual.

Estos grandes programas se han visto acompañados por una gran variedad de pequeños, a menudo innovadores, programas gubernamentales y de las Organizaciones No Gubernamentales tales como el micro-crédito, la generación de ingresos, el empoderamiento de la comunidad y las mujeres, habilidades para la vida y la crianza de los hijos, el empleo juvenil y la rehabilitación, la asistencia a grupos vulnerables y los servicios sociales básicos, y una aumentada participación de la policía en cuestiones de policía comunitaria y social. En la mayoría de los casos, se consideran favorablemente por los beneficiarios.

Sin embargo, dado que la pobreza ha aumentado desde 2002, el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza (y su predecesor) ha fracasado; pero ¿podría haberse evitado esto?

La estrategia del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza se basaba esencialmente en el alto gasto social dentro de un marco macroeconómico estable, unido a una mejorada gobernanza. Sin embargo, las principales causas de la pobreza en Belice, como en la mayoría de los países, se refieren a cuestiones económicas, como la ausencia de la inversión o recursos necesarios para proporcionar puestos de trabajo con salarios adecuados para la población activa. Los gobiernos pueden ejercer alguna influencia en la inversión local y extranjera a través de incentivos y un entorno favorable a la inversión (por ejemplo, una macroeconomía estable, una infraestructura adecuada, una buena situación de la seguridad, una mano de obra cualificada) – que es lo que las políticas del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza, busco lograr, en este sentido.
Sin embargo, todas las experiencias indican que es el sector privado y no los gobiernos que crean puestos de trabajo. Además, la experiencia en todo el mundo es que, en una situación económica desfavorable como la que Belice experimentaba incluso antes de la recesión, los gobiernos tienen una capacidad muy limitada para aumentar el empleo y lograr reducciones significativas de la pobreza, ¿reducción de esta manera[7].

También es importante entender las limitaciones en la reducción de la pobreza derivados de la infraestructura y el gasto social. La infraestructura es una condición necesaria para el crecimiento económico pero no es suficiente. Nuevas carreteras, generación de energía y las telecomunicaciones pueden fomentar el crecimiento económico, pero si no hay ni los recursos productivos, ni los mercados, su impacto a corto plazo será marginal. El gasto en la educación, no puede, por definición, tener un impacto de 10 a 15 años, mientras que el gasto en la salud solo tendrá un impacto marginal particular al reducir la susceptibilidad de individuos a la enfermedad y la perdida de ingresos, provenidos de enfermedades graves o lesiones. Esto no es para decir que el gasto en infraestructura y los sectores sociales es ineficaz en el corto plazo. Por el contrario, este gasto se dirige directamente a los aspectos de no-ingreso de la pobreza al mejorar las necesidades básicas, reduciendo la inseguridad como resultado del temor de la mala salud; también responde directamente a las aspiraciones de los padres de proveer educación a sus hijos mientras que también proporcionando la futura mano de obra con las habilidades para ser empleados.

Del mismo modo, el gasto en servicios sociales, desarrollo comunitario, la capacitación, la sensibilización del público pueden mejorar directamente el bienestar y aumentar la probabilidad de las familias y los individuos para evitar los comportamientos insostenibles y antisociales que pueden dar lugar al ciclo destructivo de la pobreza intergeneracional, descrito arriba.

Aunque se podría argumentar que el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza no prestó suficiente atención a las medidas para impulsar la economía y sobre-estimó el impacto de la reducción de la pobreza a corto plazo del gasto social (que se mantuvo después de la reestructuración de la deuda), parece haber habido una cantidad limitada que el Gobierno pudo haber hecho para reducir substancialmente los impactos negativos de las adversas condiciones económicas y los desastres naturales en los últimos años. Así pues, la razón de que la pobreza ha aumentado en Belice desde el 2002 no es que el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza haya fracasado sino que dada la situación económica imperante, no podría haberse logrado. El Gobierno tiene que hacer llegar este mensaje a la población para que las expectativas no sean exageradamente elevadas.

7.2 Pero ¿Podría el Gobierno haber hecho mejor?

Aquí la respuesta es un categórico "si". Este reporte ha identificado un número de áreas, la mayoría de los cuales fueron identificados en el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza y los documentos de antecedentes que llevaron a su preparación, donde el gobierno (políticos y funcionarios públicos) podrían haber tomado medidas para mejorar la eficacia de sus actividades de reducción de la pobreza.

Los más importantes de estos se consideran son:

- La reducida interferencia política en la implementación de los programas de desarrollo y hacer mayores esfuerzos para reducir la corrupción (que habría aumentado los fondos disponibles para las intervenciones).
- Haber hecho mayores esfuerzos para trabajar con el sector privado para impulsar la economía.
- Haber insistido en mejorar la coordinación inter-departamental y los mecanismos para evaluar los éxitos y debilidades de los programas existentes, así como el establecimiento de criterios transparentes de elegibilidad para los programas pertinentes.
- Haber tomado en cuenta la aumentada importancia a las cuestiones de mantenimiento de la infraestructura – "*el mantenimiento y la eficacia de la infraestructura, y por lo tanto, los beneficios a largo plazo siguen siendo un gran desafió* (Campo de Evaluación de la Pobreza 2002)
- Haber establecido procesos de manejo de recursos humanos para hacer frente a los procesos de las preocupaciones del personal y mejorar los niveles de prestación de servicios.

- Haber seguido el consejo del anterior Campo de Evaluación de la Pobreza, al centrarse sobre un conjunto limitado de realizables frente a una amplia gama de medidas que no son ni prioridad ni clasificadas.

No se sugiere que tomando acción sobre estas cuestiones habría reducido considerablemente el aumento de la pobreza pero habría mejorado la eficacia de los programas actuales, habría proveído mayor estimulo y ayuda al sector privado, se habría logrado una reducción de la antipatía que actualmente se siente por gran parte de la población contra los políticos, habría aumentado la disponibilidad de fondos, y mejorado la calidad de los programas.

7.3 Lecciones Aprendidas

Las principales lecciones aprendidas de la investigación del Campo de Evaluación de la Pobreza son:

- La existencia de una estrategia integral de reducción de la pobreza no es una garantía de que la pobreza puede, o será reducida. La reducción de la pobreza también resulta de una implementación exitosa y no de estrategias o planes de acción. La eficacia del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza puede por lo tanto ser mejorado al abordar las cuestiones de implementación en lugar de revisar su contenido.
- La reducción de la pobreza depende principalmente de la evolución de la economía, que se encuentra en gran medida fuera del control del gobierno. Por lo tanto, se debe hacer todo esfuerzo para alentar al sector privado.
- Gasto social y el de infraestructura (ya sea por el gobierno o las Organizaciones No Gubernamentales) dará lugar a mejores condiciones de vida y mejorara el bienestar general, pero tendrá un impacto limitado en reducir la pobreza de ingresos en el corto plazo (a menos que la cobertura de los programas de asistencia directa de bienestar social pueda ser aumentada drásticamente). El gasto social y de la infraestructura también facilitara el futuro crecimiento económico y reducirá el potencial de que se produzca la pobreza en el futuro.
- En la ausencia de los principales programas de protección social, tales como existen en los países desarrollados, existen límites en la medida de que la pobreza de ingresos se puede reducir al dirigirse directamente a los pobres a través de programas de generación de ingresos (por ejemplo, micro-crédito).
- Belice cuenta con una amplia gama de programas actuales e innovadores, programas que se refieren a prácticamente todas las grandes prioridades, gestionadas por personal especializado. Su eficacia es, sin embargo, limitado por la baja cobertura, la falta de recursos para ampliar, una falta de cooperación entre organismos de coordinación que evita que los éxitos y fracasos de programas particulares sean utilizados para refinar otros programas existentes.

8. El Programa de Acción (Capítulo 10)

8.1 El Programa de Acción en el Contexto del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza

El Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza acaba de ser revisado. Existe, pues, poco sentido que el Campo de Evaluación de la Pobreza prepare su propia Estrategia de Reducción de la Pobreza, especialmente ya que la clave determinante de la reducción de la pobreza es la implementación de las políticas en lugar de las propias políticas. La pregunta crucial es, pues, como puede el Programa de Acción del Campo de Evaluación de la Pobreza complementar y reforzar el actual Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza.

Después de una serie de discusiones durante el curso del estudio, los principios generales que han adoptado las siguientes:

- **El Programa de Acción no debe tratar de replicar la cobertura integral del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza.**
- **El Programa de Acción debe centrarse en los temas que han constituido la base de la investigación del Campo de Evaluación de la Pobreza.**
- **El Programa de Acción debe centrarse en intervenciones específicas (proyectos y programas) en lugar de políticas estratégicas más generales y globales (muchas de las cuáles también existen en los documentos de estrategia ministerial y departamental).**
- **El Programa de Acción también debe identificar los ámbitos políticos que no se han abordado en el Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza.**

Dentro de este contexto, las recomendaciones del Campo de Evaluación de la Pobreza se dirigen a los objetivos genéricos de cualquier estrategia de reducción de la pobreza:

(i) El establecimiento de una empresa y medio ambiente favorable a la inversión para fomentar la inversión del sector privado y por lo tanto la creación de empleo;

(ii) Mejorar la provisión de infraestructura social y física necesaria para satisfacer las necesidades básicas de la población;

(iii) Mejorar las condiciones para aquellos actualmente en la pobreza y para quienes el empleo no es una opción realista, por ejemplo, familias mono parentales, las personas mayores y los discapacitados; y

(iv) Abordar las cuestiones que amenazan con aumentar la pobreza en el futuro, por ejemplo, las cuestiones sociales relacionadas con conductas de riesgo y antisociales.

Por otra parte, el Programa de Acción debe identificar las acciones que se consideran merecer la más alta prioridad debido a que:

i. Son más necesitadas urgentemente; y/o

ii. Pueden lograrse a un costo relativamente bajo; y/o

iii. Son aplicables en un plazo relativamente corto. Identificar las prioridades también facilitara las discusiones con los organismos donantes para futuros préstamos y donaciones

Sectores Prioritarios

La investigación del Campo de Evaluación de la Pobreza se concentró en los siguientes sectores y áreas prioritarias, y estás son para las que se han realizado recomendaciones específicas:

(I) El Gobierno y las instituciones

(II) Los sectores productivos – la agricultura, el turismo y las finanzas / crédito

(III) La Salud

(IV) La Educación

(V) Los servicios sociales

(VI) La vivienda, tierra y la infraestructura

(VII) La Zona Sur de la ciudad de Belice

(VIII) Toledo

Estos sectores también fueron los más frecuentemente citados como cuestiones prioritarias en la Encuesta Partícipe de la Pobreza y las entrevistas realizadas como parte del Análisis Institucional. Se consideran que todos ofrecen un buen potencial para reducir la pobreza y promover el desarrollo social y económico nacional en el corto y mediano plazo.

El énfasis en los sectores mencionados no debe interpretarse como una invalidez o que indica la falta de apoyo para otras políticas y propuestas del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza que no están explícitamente contemplados en este documento. Tampoco debe apartarse de la importancia crucial de mantener y fomentar la salud básica y los servicios de educación ahora proveídos por el gobierno.

8.2 Las Prioridades

Todas las recomendaciones hechas por el Equipo de Estudio se consideran importantes. Sin embargo, es evidente que ni la financiación ni la capacidad institucional estarán disponibles para que todos sean aplicados “de una sola vez”. Es, por lo tanto, necesario identificar algunas de las recomendaciones prioritarias. Estas prioridades, que se basan en las deliberaciones del Equipo de Estudio, así como las observaciones recibidas durante la Consulta Nacional, son aquellos que se consideran son los más necesitados y aquellos que puedan aportar importantes

beneficios a corto y medio plazo. Dadas las limitaciones probables en las finanzas públicas en los próximos años, una consideración clave en la selección de las prioridades era que no tendrían grandes repercusiones financieras.

Tabla ES10 contiene las prioridades institucionales genéricos; algunos de estos puedan tener repercusiones financieras significativas y por lo tanto podrían introducirse independientemente de la situación presupuestaria. Se considera que merecen la máxima prioridad ya que sin ellos, es difícil ver como los problemas que han frenado la aplicación de las anteriores actividades de reducción de la pobreza del Gobierno no persistirá. Y si no se eliminan, las intervenciones, por muy bien diseñados, fracasaran.

Tabla ES11 presenta el sector y las prioridades sobre cuestiones específicas. Estas recomendaciones son más propensas a tener consecuencias financieras y la tabla provee una orden indicativa de la magnitud de éstos; pocos sin embargo se consideran tienen "altas" consecuencias financieras. Si bien las recomendaciones se presentan por sectores, muchos requerirán coordinación interinstitucional en algunos temas críticos, (por ejemplo, familias, género y juventud) son transversales.

Tabla 10. Las Prioridades Institucionales

No.	Las Prioridades Institucionales
1	**Dar a conocer el mensaje de que el gobierno solo tiene una limitada capacidad de afectar directamente la situación económica, crear puestos de trabajo y financiar las infraestructuras y programas del sector social**
2	**Emitir una declaración clara con el apoyo bipartidista y del más alto nivel de gobierno, con el apoyo de ambos partidos, que las consideraciones políticas partidarias no deben formar parte de las deliberaciones sobre la asignación de recursos de desarrollo y reducción de la pobreza.**
3	**Desarrollar objetivos y criterios de elegibilidad para todos los programas discrecionales, y publicarlos. Enfatizar que las consideraciones políticas no son parte de la toma de decisiones.**
4	**Emitir una directiva clara que los departamentos deben trabajar juntos en el diseño e implementación de programas relacionados con temas transversales.**
5	**Instituir foros regulares entre las organizaciones (gubernamentales y no gubernamentales) que trabajan en el mismo campo a fin de identificar fortalezas y debilidades de las iniciativas en curso, identificar buenas prácticas, discutir posibles soluciones y elaborar propuestas de financiación conjunta.**
6	**Mejorar la gestión del personal (especialmente aquellos que directamente prestan servicios y que trabajan en las zonas rurales) para abordar sus preocupaciones, supervisar su trabajo, asegurar la disciplina del personal y proporcionar información técnica a los responsables políticos. Sin esta acción, programas y servicios no serán tan eficaces como podrían serlo.**
7	**Dar atención a ineficiencias operativas por medio de una mayor flexibilidad presupuestaria, mejorar la gestión de cadena de suministro, procedimientos simplificados nombramiento y el incremento del presupuesto de O y M*.**
8	**Los donantes y los prestamistas deberían considerar la posibilidad de dar una mayor prioridad al programa, a diferencia del proyecto, la ayuda, a fin de garantizar que su inversión sea más sostenible y refleje la creciente necesidad de programas "blandos" en lugar de "duros".**

Tabla 11. Las Prioridades Sectoriales y Temas Específicos

Sector	Proyecto	Grupo(s) Principales	Componentes en Resumen	Implicaciones Financieras
Sectores Económicos	Ingresos e Impuestos del Gobierno	Los pobres, los agricultores y SME	Revisar el sistema de impuesto para asesorar la factibilidad de reducir los costos de los alimentos básicos e insumos agrícolas, por ejemplo, realzar otras fuentes de ingresos del gobierno tales como impuestos sobre la tierra y la propiedad.	Baja
	Tierra para el cultivo	Agricultores	Estudios de adecuación de tierras para identificar áreas potencialmente cultivables como base de la política nacional del uso de la tierra.	Baja
	Apoyo agrícola	Agricultores	Escuelas de Campo para Agricultores Programa Clave del Agricultor Revisión de los servicios de extensión Establecer las normas para el almacenamiento de agua y las prácticas de drenaje. Evaluación de las necesidades de las instalaciones de almacenamiento post-cosecha de los cultivos.	Medio/ Alto
	Acceso al crédito	Existentes y potenciales SME	Desarrollar criterios variados e innovadores al crédito para los hogares, las empresas existentes y la creación de empresas en las zonas urbanas y rurales.	Baja/ medio
	Vinculación agro-turismo	Agricultores/ Operadores de Hoteles	Desarrollar vínculos con los operadores de hoteles para aumentar la compra de productos locales.	Baja
	Zona Libre de Corozal		Institucional negociaciones con los propietarios de la tierra para proporcionar tierras para la expansión de la Zona Libre de Corozal	Baja
Salud	Salud en áreas rurales	Población rural	Extender y ampliar las clínicas móviles y de difusión.	Medio
	Nutrición	Mujeres y Niños	Opciones para complementar el valor nutritivo de las dietas tradicionales y la preparación de alimentos basadas en MFB. Programas de alimentación escolar.	Baja
	Sexo seguro y planificación familiar	Mujeres y los jóvenes	Revisar y fortalecer la planificación familiar y servicios de planificación familiar con programas de aumentos de los ataques a los hombres.	Baja
	Seguridad de Carreteras	Conductores y peatones	Programas de educación para los conductores y los escolares. Identificación de los puntos negros y las causas del accidente. Las campañas de sensibilización relacionadas con los cinturones de seguridad, velocidad y somnolencia. Túmulos en calles residenciales. La señalización viaria y el diseño (forro blanco)	Baja

Sector	Proyecto	Grupo(s) Principales	Componentes en Resumen	Implicaciones Financieras
Educación/ Social	Servicios de Educación	Niños	Fortalecimiento básicas de lectura/ escritura/ habla programas de preparación en la escuela primaria temprana. Clases de habilidades para la vida Unidades piloto de apoyo parental Clases vocacionales objetivas Evaluar la adaptación de los tiempos escolares para permitir que los niños ayuden a sus padres en casa y en el campo.	Medio
	Programa de Aprendizaje	Asistentes no-escolares (15+) y adultos jóvenes	Provisión de estipendios en efectivo. Entrenamiento vocacional, académico básico y habilidades de la vida. Experiencia de trabajo con empresas/ auto empleados y mentores (por ejemplo oficios de construcción, cuidado del niño, mejoramiento comunal	Medio
	Educación secundaria rural	No-Asistentes de escuelas Secundarias	Introducir clases secundaria menor en escuelas primarias rurales y combinar a pequeñas escuelas primarias.	Medio
Servicios Sociales	Centro Comunitario Yabra – Zona Sur de la Ciudad de Belice	Familias y niños en riesgo en la Zona Sur de la ciudad de Belice	Desarrollar el centro Yabra en un centro de una parada para servicios policiales, sociales, educación extraescolares (habilidades formales y de la vida), guardería (de edad avanzada y pre-escolar) y apoyo a las víctimas. Desarrollar procedimientos para identificar a los niños y las mujeres en riesgo de abuso y negligencia de los doctores, enfermeras, maestros y trabajadores sociales.	Medio/ Alto
Personas de edad avanzada	Cuidado de la Salud	Personas mayores	Mejorar el cuidado de la salud para personas de edad avanzada/ discapacitadas por (i) enfermeras en entrenamiento y doctores geriátricos, y (ii) ampliar las visitas a domicilio.	Medio
	NCP	Personas mayores pobres	Revisar el criterio para financiamiento y elegibilidad para NCP.	Medio
Tierra	Asignación de tierras	Población Rural	Establecer un criterio transparente para la asignación de tierras con un papel reducido para los representantes electos. Formalizar los límites de las aldeas.	Baja
	Disponibilidad de tierras en la Ciudad de Belice	Residentes de bajo ingreso de la Ciudad de Belice	Emprender un estudio de disponibilidad de tierra para la ciudad de Belice. Desarrollar formas innovadoras de proporcionar terrenos para grupos de bajos ingresos.	Medio/ alta
Viviendas/ infraestructura	Subvención Venezolana para Viviendas	Indigente/ hogares pobres en viviendas de bajo nivel	Establecer discusiones con el Gobierno de Venezuela para extender este programa. Establecer y publicar el criterio de elegibilidad, procedimiento de aplicación y criterio de evaluación.	Baja

	Infraestructura para comunidades rurales remotas	**Comunidades actualmente sin la infraestructura básica**	**Identificar las aldeas que actualmente se encuentran sin un mejorado suministro de agua, electricidad o escuelas primarias.** **Priorizar y estudios de viabilidad.**	**Medio**
Toledo	**Estrategia de Desarrollo**	**Población de Toledo**	**Revisar el Plan de Estrategia y Acción de Toledo conduciendo a una estrategia revisada de desarrollo, posiblemente basada en una mayor concentración/ agrupación de actividades.** **Identificación de intervenciones prioritarias.** **Establecer mesas redondas regulares interinstitucionales.**	**Baja**
	Educación	**Jóvenes de Toledo**	**Revisar el funcionamiento del centro educacional Tumul K'in con miras a la expansión/ reproducción.**	**Medio**

9. Comentarios Finales

El Campo de Evaluación de la Pobreza ha involucrado una considerable cantidad de investigación, casi todas las cuáles han reafirmado las conclusiones derivadas de los últimos Campos de Evaluación de la Pobreza y las consultas posteriores. Por lo tanto, no es sorprendente que muchas de las recomendaciones están estrechamente alineados con los que ya figuran en Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza.

Además, a nuestro conocimiento, pocos países han adoptado estrategias muy diferentes del Plan De Acción y Estrategia Nacional De Eliminación De La Pobreza de Belice o los tipos de las recomendaciones contenidas en este informe. Tampoco, en ausencia de los principales sectores de crecimiento económico, muchos países han logrado un gran éxito en el logro de una reducción significativa de la pobreza.

Prácticamente todos tienen que equilibrar las necesidades de la economía (sobre las que ejercen poco control, pero que tiene el mayor impacto sobre la reducción de la pobreza) en contra del gasto social, lo que reducirá la pobreza en el futuro, pero, a menos que grandes programas de bienestar social sean fiscalmente sostenibles, tendrá poco impacto en el corto plazo. También hay poca evidencia de que importantes reducciones puedan lograrse mediante la generación de programas de empleo basados en micro-crédito, directamente a los pobres, es por eso, nuestras recomendaciones (i) mayor énfasis se da a la identificación y selección de las empresas existentes que deseen ampliar y (ii) debe de haber una mayor coordinación con el sector privado.

Se cree que existe una necesidad definitiva para hacerle frente a la interferencia política y una serie de cuestiones sociales (embarazos no deseados, problemas familiares y juveniles) con mayor diligencia que ha sido el caso. A menos que esto se haga, el potencial para el descontento social creciente, las familias más disfuncionales y

jóvenes descontentos solamente puede conducir a un ciclo cada vez más grave de la pobreza y la exclusión social. Por la misma razón, el gasto en educación debe de ser mantenido si los Beliceños del futuro van a tener una oportunidad de obtener buenos puestos de trabajo cuando aumenta la demanda de empleo. Estas políticas también aumentarán el bienestar y reducirán la sensación de inseguridad social y personal que actualmente afecta a muchos en el país. También se puede lograr mucho mediante la concentración en la mejora de la implementación y prestación de servicios y programas. Estos mensajes fundamentales se resumen en la Tabla 12.

Tabla 12. Los Mensajes Claves

No.	El Mensaje
1	**Las finanzas del Gobierno tienden a ser muy limitadas en el corto y mediano plazo lo que implica que un aumento significativo de los fondos para proyectos de desarrollo y los programas de reducción de la pobreza es poco probable. Esto da un valor de hacer el mejor uso de los fondos disponibles mediante la mejora de la gestión y la eficacia de las actuales operaciones del gobierno.**
2	**El sector privado será responsable de la mayor creación de nuevos empleos, lo cual es crucial para la reducción de la pobreza. Por lo tanto, debe contar con el apoyo siempre que sea posible.**
3	**La implementación de la política y programas de desarrollo tiene que ser despolitizado para evitar que la cultura muy frecuente de la dependencia se convierta en aún más integrada.**
4	**La participación local tiene que ser una característica del ciclo de los proyectos de infraestructura comunitaria y proyectos sociales. La participación efectiva, junto con las contribuciones en efectivo o en especie, es a menudo ausente y esto reduce la propiedad del beneficiario y la responsabilidad.**
5	**Existe una amplia gama de desarrollo rural / comunal y programas sociales, pero su eficacia a menudo es reducida por: (i) una cobertura limitada, (ii) la superposición y duplicación de esfuerzos; (iii) la falta de trabajo interinstitucional conjunto, y (iv) la ausencia de mecanismos para examinar conjuntamente los motivos de sus éxitos o fracasos.**
6	**El reparto de servicios actuales, especialmente en áreas rurales, se ve frecuentemente obstaculizado por la baja moral del personal y la disciplina, y recursos inadecuados para equipos, operaciones y mantenimiento. Es por eso que se debe enfocar fuertemente sobre la implementación ya que un programa buen diseñado tendrá poco impacto si no se implemente apropiadamente.**
7	**Las recomendaciones deben cubrir tanto los aspectos de ingresos como los de no-ingreso (por ejemplo el bienestar) de la pobreza y dirigirse a cuestiones relacionadas a la pobreza en el futuro como ahora.**

La aceptación de por lo menos algunas de las recomendaciones y prioridades contenidas en este reporte conducen a la reducción de la pobreza en Belice, en el más amplio sentido, en los términos de corto y medio plazo. Pero existe una considerable incertidumbre, como es el caso en muchos países, desarrollados y en vías de desarrollo, en relación a futuras perspectivas económicas. Es tanto beneficioso como lamentable que existen pocos modelos alternativos que puedan ser adoptados por Belice.

Lo que si es seguro es que existe la necesidad para un nuevo realismo:

- El Gobierno tendrá que despolitizar la implementación de sus servicios y programas de desarrollo.
- Los representantes electos tienen que abstenerse de interferir en la selección de beneficiarios de programas objetivos y discrecionales.
- El Gobierno debe mejorar sus capacidades institucionales, su manejo de recursos humanos, y el mantenimiento de sus infraestructuras sociales y físicas.
- Departamentos del Gobierno deben poner mayor énfasis en mejorar programas existentes en vez de desarrollar nuevos.
- Los empleados del Gobierno, como lo hacen muchos, deben acoger y respetar el hecho de que son sirvientes públicos.
- El público tiene que realizar que el gobierno, a pesar de su persuasión política, no puede proveer todas sus necesidades. Deben rechazar la tendencia hacia la dependencia y bienestar que se vuelve cada vez más corriente. En vez, deben de prestar más atención a su persona, sus vecinos y sus comunidades para identificar maneras en la cuáles pueden contribuir hacia la exitosa implementación de los programas de Gobierno y de las Organizaciones No Gubernamentales. Los políticos deben contribuir a esto al refrenarse de hacer promesas que son sobre-ambiciosas y así levantar las expectativas de la población a un nivel poco realista.

Si se aceptan estas conclusiones, la probabilidad de que Belice salga de este inquietante período y salga como una sociedad más fuerte, rica y más inclusiva, será muy realzada.

Versión Fácil de Usar del Usuario de las Evaluaciones de la Pobreza del País de 2009

Comité Asesor sobre el Desarrollo Humano Nacional
Ministerio de Desarrollo Economico, Comercio e Industria,
y Proteccion del Consumidor

Agosto 2010